

周口市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

周口市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共周口市委关于制定周口市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全市战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是全市经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是今后五年乃至更长时期全市发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化周口新征程

“十四五”时期，是我市开启全面建设社会主义现代化新征程、谱写新时代中原更加出彩周口特色添彩绚丽篇章的关键时期，是加快实现高质量跨越发展、建设国家区域中心港口城市的战略机遇期，必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和省委、市委决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，奋力开创现代化周口建设新局面。

第一章 发展环境

进入新发展阶段，新发展理念深入人心，新发展格局加快构建，我市发展基础更加坚实，发展环境发生明显变化，进一步发

展面临新的机遇和挑战。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性历史性成就

“十三五”时期特别是党的十九大以来，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务、新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，全面落实党中央国务院和省委省政府决策部署，务实重干、敢于担当、加压奋进、跨越发展，各项事业全面进步，“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会取得决定性、历史性、根本性成就，在谱写中原出彩中绘就了周口特色添彩靓丽画卷。

综合实力大幅提升。经济总量迈上 3000 亿元大台阶，连续 8 年稳居全省第五位。经济发展增速、财政收入增速、居民收入增速高于全省平均水平，产业结构不断优化、城乡发展更加协调、生态质量持续向好，“三高三优”目标顺利实现。农业综合生产能力显著增强，粮食总产达到 186.86 亿斤，连续三年保持在 180 亿斤以上，稳居全省第 1 位；畜牧业生产保持稳定。工业支撑更加坚实，食品加工、纺织服装、生物医药、装备制造、电子信息、新型建材等 6 大产业集群不断壮大。总部经济、楼宇经济、数字经济等新产业、新业态、新模式加快发展，服务业年增加值突破 1300 亿元。

攻坚战役胜利推进。脱贫攻坚圆满收官。7个贫困县全部提前脱贫摘帽，1112个建档立卡贫困村全部出列，现行标准下94.64万贫困人口全部脱贫，贫困发生率降至0.41%以内。污染防治成效显著。蓝天、碧水、净土三大保卫战扎实推进，PM₁₀、PM_{2.5}、空气优良天数连续五年优于全省水平，沙颍河、汾泉河、贾鲁河、洧河等水体整治取得显著成效，土壤环境质量总体稳定，国土绿化提质增量，生态环境明显改善。重大风险有效化解。金融、政府债务、非法集资等问题得到妥善处置，房地产市场总体平稳，安全生产和食品药品安全形势稳定向好，守住了不发生区域性系统性风险的底线。

四大经济全面突破。临港经济加快发展，47个千吨级泊位全部建成，中心港至连云港港、淮安港、太仓港、大丰港、上海港5条集装箱航线开航，港口吞吐量达到1860万吨、集装箱8064标箱，“黄土经济”加快向“蓝水经济”转型。工业经济提质增效，规上工业增加值年均增长7.7%，打造形成2个三星级产业集聚区、6个二星级产业集聚区，安钢产能置换项目落户周口，填补了我市大型重工业的空白。城市经济活力增强，文旅经济繁荣发展，太昊陵庙会影响力不断扩大，周口野生动物世界、周口海洋馆等相继开业运营，万达广场、昌建MOCO、华耀城等现代商业综合体建成投用。返乡经济不断壮大，连续举办6次“情系家乡周口行”活动，成功举办了第一届周商大会，探索走出了一条由“北雁南飞”的打工经济向“群凤还巢”的返乡经济转型的新路子。

城乡区域协调发展。中心城区大变化。淮阳成功撤县设区，结束了“一市一区”的历史。郑阜高铁通车运行，圆了千万周口人民的高铁梦。全域开展百城建设提质，实施了规模空前的棚户区 and 老旧小区改造，打通了一批“断头路”，拓宽了一批“卡脖子路”，治理了一批黑臭水体，建成了一批主题公园、街头游园和城市公厕，成功创建国家卫生城市、国家园林城市、全国绿化模范城市、全国双拥模范城市和全国文明城市提名城市，兑现了“大干快上三五载、请君再看周口城”的庄严承诺。县域经济大发展。“一县一主业”发展格局基本形成，特色产业名片越擦越亮，鹿邑化妆刷、项城建筑防水、商水渔网编织、西华无人机植保喷防、太康锅炉、扶沟蔬菜、郸城制伞、沈丘聚酯网等享誉全国。鹿邑成为全省第一批县域治理“三起来”示范县。乡村振兴顺利开局，“五大振兴”统筹推进，“六村共建”取得明显成效。

改革开放不断深入。市县机构机构改革全面完成，企事业单位改革、国企改革深入推进。“放管服”改革持续深化，“一网通办”前提下“最多跑一次”改革覆盖面不断扩大。财税、价格、医药卫生、公共资源交易等领域改革取得积极进展，郸城县公立医院综合改革和鹿邑县“双创”做法受到国务院督查激励。农村承包地确权登记颁证、农村集体产权制度改革全部完成。对外开放持续扩大，主动融入淮河生态经济带，成功加入河海港际合作联盟，有效对接“一带一路”水运港口码头体系，周口港口保税物流中心（B型）获得省政府批复，连续四年举办临港经济发展

论坛，年对外贸易额突破 100 亿元。

人民福祉持续增进。每年高质量办成一批民生实事，民生支出超过 2300 亿元，城镇新增就业累计超过 46 万人。高中教育品牌享誉全国；周口高级技工学校、周口联营职专、周口幼儿师范学校分别晋升为周口技师学院、周口交通技师学院、周口文理职业学院；河南科技职业大学创建成为全省唯一职业本科大学，结束了周口没有市属本科院校的历史。健康周口稳步推进，医疗卫生服务能力持续提升，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。中心城区实现南水北调供水全覆盖，全体市民吃上了优质丹江水。公共文化服务体系基本形成，文化馆、图书馆实现县域全覆盖。体育事业加快发展，成功承办省第 13 届运动会和第 7 届残运会等品牌赛事。管党治党卓有成效，平安周口、法治周口建设深入推进，扫黑除恶专项斗争取得全面胜利，社会大局和谐稳定。

五年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，扎实推进供给侧结构性改革，坚决打好打赢“三大攻坚战”，如期实现全面建成小康社会目标，顺利迈进社会主义现代化建设新征程，绘就了中原更加出彩周口特色添彩靓丽画卷。五年来，全市上下坚持以习近平总书记视察指导河南工作时的重要讲话精神和指示批示精神为根本遵循，深入落实“四个着力”，持续打好“四张牌”，推动县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”，主动融入“一带

一路”、促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带等国家大战略，“满城文化半城水、内联外通达江海”中原港城魅力初显，三川大地实现出彩蝶变。五年来，全市上下坚持以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，深入贯彻新时代党的建设总要求，全面加强党对经济工作的领导，聚焦“三高三优”工作目标，突出“四件大事”，狠抓“四大经济”，全面展现开放的形象、城市的形象、干部的形象，成功夺取新冠肺炎疫情防控和社会经济发展“双胜利”，开创了经济社会高质量发展的崭新局面，为开启全面建设社会主义现代化周口新征程奠定了坚实基础。

专栏1 “十三五”经济社会发展主要目标完成情况						
指标	2015年 基数	“十三五”规划 目标		“十三五”规划完成 情况		属性
		2020年目 标	年均增 长(%)	2020年	年均增 长(%)	
一、经济总量						
1. 地区生产总值(GDP)(亿元)	2082.4	-	8.5左右	3267.19	-	预期性
2. 人均生产总值(GDP)(元)	23644	-	-	36214	-	预期性
3. 全社会固定资产投资(亿元)	1694	-	13左右	-	10.2	预期性
4. 一般公共预算收入(亿元)	100.4	-	8.5左右	148.2	-	预期性
5. 外贸进出口总额(亿美元)	6.9	9.7	7	16.37	-	预期性
6. 实际利用外商投资(亿美元)	4.9	6.5	5	6.3	-	预期性
7. 服务业增加值比重(%)	31.9	40	-	41.7	-	预期性
8. 城镇化率(%)	37.81	44	1.25	42.58	-	预期性
9. 畜牧业增加值(亿元)	248	320	5.2	318.6	-	预期性
二、创新驱动						
10. 制造业产品质量合格率(%)	93.6	96.5	0.58	96.7	-	预期性
11. 固定宽带家庭普及率(%)	40.2	-	5	83.4	-	预期性
12. 4G用户普及率(%)	28.3	-	24	69.3	-	预期性

13. 研究与实验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)	1.5	2.0	-	0.50	-	预期性	
14. 每万人发明专利拥有量 (件)	0.23	0.25	-	0.52	-	预期性	
15. 新增劳动力平均受教育年限 (年)	10.9	13.5	-	-	-	预期性	
16. 主要劳动年龄人口接受高等教育比例 (%)	17	21	4.7	-	-	预期性	
三、民生福祉							
17. 城镇居民人均可支配收入 (元)	21019	-	8.5 左右	28864	-	预期性	
18. 农村居民人均可支配收入 (元)	8576	-	8.5 左右	12950	-	预期性	
19. 累计城镇新增就业人数 (万人)	[42]	[27]	-	[42.2]	-	预期性	
20. 农村人口脱贫人数 (万人)	-	[52.4]	-	[94.64]	-	约束性	
21. 城镇保障性住房建设 (万套)	[2.8]	[7.5]	-	[18.5]	-	约束性	
22. 基本养老保险参保率 (%)	53.6	-	-	-	8.32	约束性	
四、生态文明							
23. 耕地保有量 (万公顷)	85.4782 *	85.4122	-	85.86	-	约束性	
24. 万元生产总值用水量 (立方米)	36.1	完成省定目标	-	21.74	-	约束性	
25. 万元生产总值能源消耗降低 (%)	-	完成省定目标	-	增长 0.75%	-	约束性	
26. 万元生产总值二氧化碳排放降低 (%)	-	完成省定目标	-	(累计下降 14.9%)	-	约束性	
27. 森林发展	森林覆盖率 (%)	8.6	8.9	0.7	已完成省定目标	-	约束性
	森林蓄积量 (亿立方米)	0.0683	0.0733	1.4	已完成省定目标	-	约束性
28. 空气质量优良天数 (天)	-	完成省定目标	-	260	-	约束性	
29. 重点流域水质优良比例 (%)	-	完成省定目标	-	93.2%	-	约束性	
30. 主要污染物排放减少	化学需氧量 (%)	-	完成省定目标	-	18.27%	-	约束性
	二氧化硫 (吨)	-		-	18652		
	氨氮 (%)	-		-	16.47%		
	氮氧化物 (吨)	-		-	57711		
注：1.GDP、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价； 2.[]内数据为五年规划期累计； 3.()内数据为 2019 年数据； 4.带*数据为 2014 年数据。							

第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

“十四五”时期，是“两个百年”历史交汇期，是“两个大局”交织激荡期，国内外形势错综复杂，我市迈上高质量发展机遇与挑战并存，必须准确把握“时”与“势”，科学运筹“危”与“机”，在识变应变求变中赢得主动，在积势蓄势谋势中厚植优势，在危机中育先机、于变局中开新局。

从国际看，世界进入动荡变革期，要把握趋势、化危为机。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，国际形势不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，发展环境的复杂性严峻性前所未有。但同时也应看到，和平与发展仍然是时代主题，世界多极化、经济全球化遭遇逆流但不会逆转，我国仍处于重要的战略机遇期，中华民族伟大复兴之势不可阻挡，要保持战略定力、发扬斗争精神、增强斗争本领，百折不挠办好自己的事。

从国内看，加快转向高质量发展，要把握导向、积极作为。我国进入新发展阶段，社会主要矛盾发生明显变化，新发展理念更加深入人心，新发展格局加快构建，制度优势显著，治理效能提升，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，社会大局稳定，经济长期向好、内在向上的基本面没有改变，继续发展具有多方面优势和条件。着眼于应对外部环境变化、战胜各种风险挑战，我国更加注重培育完整内需体系、加快科技自立自强、推

动产业链供应链优化升级、推进农业农村现代化、优化区域经济布局、扩大高水平对外开放、提高人民生活品质、守住安全发展底线，加快构建形成高质量发展动力系统。

从全省看，处在新的战略机遇期，要把握机遇、厚植优势。我省面临着国家构建新发展格局、新时代推动中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展三大战略机遇，多领域战略平台融合联动的叠加效应日益凸显，支撑国内大市场和链接国内国际双循环的功能地位持续提升，产业体系基础、现代基础设施、开放通道枢纽等蓄积的发展后劲持续增强，亿万人口大省新型城镇化和乡村振兴蕴含的内需潜力持续激发，庞大人力资源提升转化的人力资本红利持续释放，以中原文化为中心的黄河文明凝聚的精神力量持续彰显，要抢抓国家战略机遇，不断强化传统优势，加快塑造新的优势，在更加出彩上迈出更大步伐。

从我市看，发展呈现阶段性特征，要把握方位、争先出彩。周口作为全省重要的经济大市、农业大市、人口大市，拥有一千万人口大市场、沙颍河内联外通大通道、粮食生产中原大粮仓和多式联运大枢纽等诸多优势，特别是随着临港经济上升为省级战略、多式联运枢纽港和平漯周高铁的建设，周口作为中原—长三角经济走廊“出海口”和“桥头堡”的地位更加突出，要顺势而为、乘势而上、造势出彩，在服务构建新发展格局中展现更大作为、作出更大贡献。同时，我市发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，科技创新支撑不足，产业发展不够充分，人均指标相对

落后，城镇化水平偏低，环境资源约束趋紧，公共服务还存在不少短板弱项，影响社会稳定的风险源增多、燃点降低。

综合研判，我市正处于战略机遇凸显期、优势潜能释放期、跨越发展加速期、整体形象提升期、风险隐患多发期。必须胸怀“两个大局”，把握发展大势，树立底线思维，砥砺奋进，守正创新，坚定走好高质量跨越发展出彩之路，谱写全面建设社会主义现代化周口的绚丽篇章。

第二章 指导方针

第一节 指导思想

“十四五”时期，我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以

国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，以党的建设高质量推动发展高质量，接续再奋斗、奋力谱新篇，全面奏响加快发展、高质量崛起的主旋律，加快建设中原崛起新高地，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中奋勇争先、行稳致远。

第二节 基本原则

“十四五”时期经济社会发展必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻党中央和省委决策部署，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发周口千万人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极主动服务和融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更

加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革创新。把改革创新作为车之两轮、鸟之两翼，以体制机制创新为核心，加快实施创新发展综合配套改革，持续深化“放管服效”改革，着力打造一流营商环境，真正以改革求发展、以创新强活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展和安全两件大事，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略导向

奋力绘就周口特色添彩画卷，必须立足“十四五”时期我市发展阶段特征，按照高质量发展要求，坚持以创新激活力、以产业强支撑、以“三农”稳底盘、以改革增动力、以开放拓空间，聚焦临港经济突破点、工业经济支撑点、城市经济增长点和返乡经济发力点，实施战略性关键举措。

——把扩大内需优化供给作为高质量跨越发展的战略之基。充分发挥人口规模和市场潜力优势，把扩大内需和优化供给有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，构建生产与市场、供给与需求良性循环格局。加大“两新一重”等基础设施建设力度，加快补齐城市基本公共服务和农业农村发展短板，

培育更多新的经济增长点，更好满足人民美好生活需要。

——把构建现代产业体系作为高质量跨越发展的必由之路。做实做强做优实体经济，实施产业基础再造和产业链提升工程，深入推进创新链、产业链、供应链、流通链“四链融合”，加快构建以科技创新为核心、以数字经济为先导、以战略性新兴产业为引领，先进制造业、现代服务业融合发展的现代产业体系，提升经济质量效益和核心竞争力。

——把推进新型城镇建设作为高质量跨越发展的关键之举。坚持以人为核心的新型城镇化，促进产业、文化、旅游“三位一体”和生产、生活、生态“三生融合”发展，深入做好“以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城、以港促城”五篇城市文章。加快补齐新冠肺炎疫情暴露出来的短板弱项，全面打破阻碍劳动力自由流动的不合理壁垒，加快构建产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展的新型城镇体系。

——把实施乡村振兴战略作为高质量跨越发展的强基之策。推动城乡要素自由流动和公共资源合理配置，持续拓宽农村消费市场，增加经济回旋余地，增强内在发展韧性。大力发展乡村富民产业，加快农业生产方式、经营方式、组织方式创新，促进一二三产深度融合，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

——把深化改革开放创新作为高质量跨越发展的动力之源。坚持用改革的思路、开放的路径、创新的办法，主动破解高质量

发展过程中的难题和瓶颈，加快构建靠改革增强内生动力、靠开放增强外源动力、靠创新增强新生动力的体制机制，加快形成改革推动、开放带动、创新驱动“三力联动”良好局面。

——把推动“四化同步”作为高质量跨越发展的重中之重。以“四化同步”为重点，深入贯彻新发展理念，抢抓信息化机遇，补齐工业化短板，加快城镇化步伐，重塑再造现代农业发展优势，推动一二三产协调发展，做优做强优势产业集群，壮大产业支撑，坚定走好高质量发展之路。

第四节 基本思路和总体抓手

今后五年的基本工作思路是做到“六个坚持”：一是坚持发展是第一要务，树牢发展的结果导向，以实绩论英雄。二是坚持项目是第一支撑，把产业项目尤其是工业项目、现代服务业项目作为重中之重，把延链补链强链作为工作重点关键。三是坚持创新是第一要求，树立创新思维、平台思维，全面强化数字赋能发展。四是坚持安全是第一责任，统筹发展和安全，加快推进市域社会治理体系网格化、网络化、智能化和全域化。五是坚持环境是第一品牌，努力打造一流的营商环境。六是坚持党建这一根本保障，以落实好党建工作责任制引领和保障发展“第一要务”。总体抓手是：锚定“两个确保”，加快实施“十大战略”，奋力开创现代化周口新局面。

第三章 主要目标

综合考虑外部形势和发展条件，确定二〇三五年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标。

第一节 二〇三五年远景目标

展望全市人民对周口的美好愿景，未来十五年要坚持“两个高质量”，基本建成“一个港城、两个高地、三个强市、四个周口”的现代化新周口。

以党的建设高质量推动经济发展高质量。思想政治统领更加有力，根本建设、基础建设、长远建设作用更加彰显，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量跨越发展的保证作用充分彰显。

国家区域中心港口城市。着力打造国家区域中心港口城市，以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城、以港促城的实践更加生动，“万家灯火、千帆云集”的繁荣景象全面再现，在全国全省发展大局中的地位和作用更加凸显。

全省发展新高地。区位优势、市场规模优势、多式联运优势更加凸显，人力资源、农业资源、风电资源、岸线资源、港口资源、传统文化资源优势加速释放，成为豫东承接产业转移示范区、河南东向开放的“桥头堡”、对接“一带一路”的新起点和全省高质量发展新的增长极。

区域性创新高地。创新创业蓬勃发展，科技支撑服务经济社

会发展的水平大幅提升，科技创新成果转化成效显著增强，在全国全省产业链、供应链和价值链的位势大幅提升，人才强市战略取得显著成效。

经济强市。经济总量跃上新的大台阶，发展质量和效益大幅提升，综合实力、竞争力大幅提升，现代化经济体系基本建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。

农业强市。率先建成农业强市，实现由农业大市向农业强市的转变，乡村振兴取得决定性进展，农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，农业成为有奔头的产业，农民成为有吸引力的职业，农村成为安居乐业的美丽家园。

职教强市。职业教育学校与专业布局优化合理，发展规模适度，质量全面提升，建成适应发展需求、产教深度融合、中高职衔接、职普相互融通、体现终身教育理念的现代职业教育体系，率先建成全省职业教育强市、产教融合示范城市。

数字周口。全面建成数字政府，基本建成智慧城市和数字乡村，互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合发展，数字产业化、产业数字化基本形成，智能制造、智慧医疗、智慧教育、智慧交通、智慧社区等场景应用更加成熟完善。

文化周口。社会主义精神文明和物质文明协调发展，公民素质和社会文明程度显著提升，文化事业和文化产业发展进入全省前列，文化旅游全面深度融合，老子文化、根祖文化影响力更加广泛深远，满城文化基本形成，文化软实力显著增强。

平安周口。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会、法治周口基本建成，构建形成共建共治共享的社会治理格局，社会和谐更加有序，政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖的局面全面实现。

幸福周口。居民收入迈上新的大台阶，中等收入群体显著扩大。现代公共卫生防控体系和医疗卫生服务体系基本建成，群众健康水平、生活品质、健康公平显著提升。生态环境持续向好，碳排放达峰后稳中有降，人与自然和谐共生。人的全面发展和全体人民共同富裕取得明显进展，人民生活更加美好。

第二节 “十四五”时期主要发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理，今后五年要努力实现“八个新突破”。

新增长极培育实现新突破。经济强市建设迈出更大步伐，经济总量保持全省第一方阵，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提高，经济结构更加优化，现代经济体系建设取得明显成效，重点领域关键环节改革持续深化，市场主体活力更强，新兴临港经济城市加快建设，在全省新增长极培育上取得重大进展。

创新发展实现新突破。区域性创新高地和人才强市建设深入推进，创新体制机制更加健全，创新环境加快形成，创新投入强度持续加大，创新主体和人才活力有效激发，创新载体建设取得

新的进展，全社会创新氛围日益浓厚，科研成果转化质量和效率明显提升，创新驱动能力明显增强，创新驱动发展取得明显成效。

融入新发展格局实现新突破。内需潜力深入挖掘、充分释放，背靠中原、辐射东南、联通全国、对接世界的综合交通枢纽地位更加突出，多式联运枢纽优势更加凸显，内河航运综合效益明显提升，“四条丝路”高效协同，多层次开放格局基本形成，营商环境重点领域力争迈入全省第一方阵。

乡村振兴实现新突破。乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴深入推进，现代农业技术和装备水平明显提升，农村一二三产深度融合发展，农业质量效益明显提高，“中原粮仓”“中原菜都”“中原牧场”优势更加显现，农村人居环境和基础设施显著改善，城乡区域融合发展取得显著进展，探索打造出乡村振兴的“周口样板”。

文化软实力实现新突破。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观深入践行，全民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质和社会文明程度明显提高。公共文化服务体系和产业体系更加健全，红色文化、历史文化、特色文化影响力明显提升，人民精神文化生活日益丰富，先进模范人物迭出，正能量更加充盈，文化强市建设取得显著成效。

生态保护治理实现新突破。生态强市战略加快推进，国土空间开发保护格局持续优化，生产、生活、生态协调发展。能源资源配置更加合理、利用效率显著提高，主要污染物排放总量持续

减少，沙颍河生态廊道和流域水系生态廊道、农田和城市生态系统加快形成，生态环境持续改善，生态保护和环境治理走在全省前列，森林周口建设取得重大进展。

增进民生福祉实现新突破。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。基本公共服务均等化水平明显提高，教育、医疗、住房、养老等民生难题有效解决，脱贫攻坚成果巩固拓展，多层次社会保障体系、卫生健康体系更加健全，健康周口、幸福周口建设全面推进，人民群众的获得感幸福感安全感显著增强。

治理效能实现新突破。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义持续彰显，服务型政府加快建设，行政效率和公信力显著提升。基层治理水平明显提高，社会治理总体效能持续增强，市民素质和文明程度明显提高。法治周口、平安周口建设深入推进，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

专栏2 “十四五”经济社会发展主要指标					
指标		2020年基数	2025年目标	五年年均增长或累计	指标属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增速(%)	1.7	≈5000亿	—	预期性
2	全员劳动生产率增长(%)	—	—	>6.0	预期性
3	常住人口城镇化率(%)	42.58	53左右	—	预期性
4	社会消费品零售总额增长(%)	-1.7	—	10左右	预期性
二、创新驱动					
5	研发经费投入增长(%)	0.5	—	20	预期性

6	每万人口高价值发明专利拥有量(件)		0.09	0.27	—	预期性
7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)		—	—	[2.5]	预期性
三、民生福祉						
8	居民人均可支配收入增长(%)		4.5	—	与经济增长基本同步	预期性
9	城镇就业	城镇新增就业人数(万人)	[42.2]	[30]	—	预期性
		城镇调查失业率(%)	5	5.5	—	
10	劳动年龄人口平均受教育年限(年)		10.5	11	—	约束性
11	每千人口卫生技术人员数	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.13	2.56	—	预期性
		每千人口注册护士数(人)	2.18	3.04	—	
12	基本养老保险参保率(%)		95.2	>96.0	—	预期性
13	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)		0.5	4.0	—	预期性
14	人均预期寿命(岁)		—	—	[1.0]	预期性
四、绿色生态						
15	单位地区生产总值能源消耗降低(%)		—	—	完成省定目标	约束性
16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)		—	—	完成省定目标	约束性
17	城市空气质量优良天数比率(%)		71	完成省定目标	—	约束性
18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)		27	完成省定目标	—	约束性
19	森林覆盖率(%)		25	完成省定目标	—	约束性
五、安全保障						
20	粮食综合生产能力(万吨)		934	完成省定目标	—	约束性
21	能源综合生产能力(万吨标准煤)		—	完成省定目标	—	约束性
注: []内数据为五年规划累计数。						

第二篇 打造国家区域中心港口城市

牢固树立“临河就是临海、边缘也是前沿”的理念，充分发挥沙颍河通江达海“黄金水道”的“黄金价值”，以畅通道、强枢纽、优服务、提智能、促绿色为主线，建港口、集物流、聚产业、

兴港城，打造内河水运、临港产业、生态城市“三位一体”融合发展的国家区域中心港口城市。

第四章 加快建设新兴临港经济城市

坚持以港兴市、以港兴城、以港兴业，做实做深做透港口文章，加快建设“满城文化半城水、内联外通达江海”的新兴临港经济城市，打造临港新城、开放前沿。

第一节 打造多式联运枢纽港

编制完善全域港航建设规划，整合港口资源，明确功能定位，按照“一流港航设施、一流航运装备”的标准，对标提升港口建设水平和服务能级，积极推动周口港中心作业区提质扩容，努力打造年吞吐能力 200 万标箱的专业化集装箱港口，统筹推进沈丘、商水、西华、项城等作业区建设，有序推进贾鲁河、涡河、汾泉河、新蔡河等航运开发，形成规模化、专业化、智慧化、数字化的内河航运大港。加快实施沙颍河航道“四升三”改造提升工程，统筹推进航道和港口码头建设，优化调整过船闸、节制闸，提升航道等级和通行能力，实现 3000 吨级船舶直达沿海主要港口。积极推进进港铁路、疏港公路、物流园区、货运堆场、船坞生产基地和智能指挥运营中心建设，打通“最后一公里”，推进“公铁水空”互联互通和多式联运，形成便利顺畅、协同高效的集疏运体系，引导推动大宗货物“散改集”，把区位优势转化为交通优势，

把交通优势转化为枢纽优势、经济优势。

第二节 大力发展临港经济

充分发挥港口功能，优化产业布局，以临港物流为先导，大力培育枢纽型经济，做大做强临港经济。加快建设临港物流园区、能源储备交易中心、煤炭储（备）运基地、天然气分拨中心及专用码头建设，积极发展粮食、钢铁、煤炭、砂石、板材等大宗物流，持续强化集装箱物流、保税物流、冷链物流集散分拨和配送功能，努力把周口打造成为“海货入豫”“豫货出海”货物集散中心。大力发展食品加工业，加快现代食品产业园、生物经济产业园、粮食产业园建设，打造“中原厨房”。加快周钢项目建设，推动关联配套企业入驻，打造千万吨级智能化、绿色化钢铁基地。支持装配式建筑、大型铸件、船舶制造、工程机械、新材料等临港产业发展。积极发展金融保险、离岸结算、运输代理、船舶修理等业务，推进沙颍河航运与文化、旅游等融合发展，增强临港经济活力。

第三节 推动港产城融合发展

立足“三川交汇、一河穿城”的自然禀赋，完善临港产业发展规划、多式联运总体规划，高标准规划设计沙颍河生态经济带，推动港口、产业、城市资源优化配置。因地制宜规划建设滨水生态走廊、景观航道、湿地公园，积极推动临港产业高端化、信息

化、智能化转型，严格管控沙颍河港口岸线利用，加强非法码头整治，有序推进中心城区砂石、建材、木材、钢材等专业批发市场向港区搬迁、整合、集聚。优化生产、生活、生态和城镇空间布局，协调处理好港口、产业园区、城市生活区之间的关系，促进港产城和谐发展，打造宜居、宜业、宜游的魅力港城。

第五章 打造内陆开放新高地

继续实施开放带动战略，主动融入“一带一路”建设，全面提升“四路协同”水平，加快构建陆海联动、内外协同、多维开放新格局。

第一节 建设中原—长三角经济走廊枢纽城市

高水平建设开放通道，完善对外开放载体，把周口打造成中原东向开放的前沿和枢纽城市。充分发挥沙颍河通江达海优势，持续深化与淮安港、太仓港、连云港港、上海港、大丰港、凤阳港等港口合作，共建跨省临港经济合作区，全面融入长三角港口群。积极对接宁波港、舟山港，加快构建中原出海新通道，开通至非洲加纳 TEMA（特马）港、印度蒙德拉港、美国洛杉矶长滩港、泰国曼谷港、缅甸仰光港等 5 条国际集装箱航线，争取开通至中东迪拜港、达曼港和泰国林查班港等国际集装箱航线，推进河海联运，深度融入“21 世纪海上丝绸之路”水运港口码头体系、长江经济带、淮河生态经济带。充分发挥郑阜高铁快速通道优势，

强化人员、信息、市场和商贸交流，深化与长三角城市群的人文、经贸合作。加快平漯周高铁、支线机场建设，构建更加便捷顺畅的“公铁水空”四位一体交通体系，大力发展临港经济、高铁经济、临空经济，强化周口在中原对接长三角“桥头堡”和对接“海上丝绸之路”的战略支点优势，积极融入长三角经济圈、产业链，打造开放型枢纽经济先行区。

第二节 打造开放平台新优势

加快周口港保税物流中心（B型）建设，发展“保税+”新型贸易。积极申建水运口岸、进境粮食指定口岸、粮食交割库，推进电子口岸和海关特殊监管场所建设，加快完善港口口岸联检设施，建成内河港口口岸查验区。创新港口建设管理模式，优化海事监管和引航服务，探索建立与沿海沿边沿江口岸协作机制，推进航运和贸易全链条通关便利化，打造集申报、监管、物流等服务于一体的国际水运贸易“单一窗口”，推动口岸优势向口岸经济转变。创建跨境电子商务综合试验区，推动“网上丝绸之路”创新突破，实现更高水平的“买全球、卖全球”。做大做强港航集团，推动港口投资、开发、运营一体化发展。

第三节 积极承接产业转移

常态化开展招商活动，健全产业定向转移对接合作机制，创新“区中园”“托管园”“共建园”等合作模式，积极承接发达地

区先进产业转移。按照“招龙头、补链条、聚集群”的思路，围绕产业链图谱、企业链图谱、产品链图谱、研发机构图谱，拜访研发机构、专家人才、知名企业、行业协会，开展精准招商，精准引进一批关联度强、集聚度高的项目，推动“短链”延长、“断链”连通、“无链”生有、“弱链”变强。充分发挥超大人口规模优势、内河航运优势、风电和岸线资源优势，以市场或资源换产业、换投资、换技术、换项目。高水平办好周商大会，打造招商引资“周口品牌”。推动招商引资从“重签约”向“重落地”转变，确保项目真落地、快建设、早达产。

专栏3 内河航运工程

内河航运工程。实施沙颍河周口至省界航道“四升三”提升工程，开工建设贾鲁河航运工程，积极构建沙颍河、贾鲁河、涡河、惠济河、汾泉河、新蔡河等内河航道网。

港口码头工程。拓展提升周口中心港功能，规划建设周口中心港东部作业区，加快周口中心港港机配套工程、沈丘港区刘集作业区码头项目，支持西华、商水、项城、沈丘、淮阳等沙颍河沿线特色港口码头建设。

多式联运工程。加快直达港口码头的支线公路、进港铁路专用线建设，完善临港工业园、临港物流园多式联运枢纽集疏运体系。加快周口港中心作业区集疏运铁路专用线建设，积极申报国家级多式联运示范工程，支持项城港综合物流园、周口港多式联运闵湾作业区申报省级多式联运示范工程。

第三篇 开创科技创新新局面

坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，聚焦“六新”突破，深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，积极抢占新赛道、塑造新优势、打造新高地。

第六章 培育壮大创新主体

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，不断提升企业技术创新能力、科技创新成果转化能力。

第一节 推动企业技术创新

强化企业创新主体地位，深入实施龙头企业创新能力提升工程，加快推动研发活动全覆盖，着力培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型龙头企业。实施创新型企树标引领计划，建立完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，积极培育高科技“雏鹰”企业、“瞪羚”企业、“独角兽”企业，在细分领域打造一批具有较强创新力的“隐形冠军”企业。实施高新技术企业倍增计划、科技型中小企业“春笋”计划，壮大创新企业群体。发挥企业家重要作用，推动企业生产组织创新、技术创新、市场创新。支持金丹科技、莲花健康、乐普药业、联塑实业等行业龙头骨干企业建设国家、省级技术创新中心和新型研发机构，鼓励中小企业“专精特新”发展。支持企业组建创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。围绕产业链部署创新链，加大主导产业科技攻关力度，着力实施一批科技重大专项工程和高新技术产业提质工程。

第二节 强化农业科技创新

深入实施农业重大科技创新工程，依托河南农业大学扶沟蔬

菜研究院、郸城现代农业研究院和周口市农科院等科研院所，在生物育种、土壤改良、设施农业等领域突破一批关键技术，提升农业生产和应用创新能力。实施“互联网+”智慧农业工程，推广农业物联网应用，提高农业生产智能化、精准化水平。支持农业高效节水节肥技术研发和农机装备智能化发展，推广植保无人机专业服务，提升农业生产科技水平。紧扣“农、高、科”建设发展要求，以黄淮平原高质高效农业为主题，以小麦为主导产业，以提升农业产业发展质量、效益和综合竞争力为核心，加快建设周口国家农业高新技术产业示范区，打造具有全国影响力的现代农业创新高地、人才高地、产业高地。

第三节 完善创新服务体系

改革政府出资产业投资基金管理机制，建立种子期、初创期企业投资容错和政府让利机制，打造覆盖“募投管退”全流程服务链条。完善金融支持创新体系，推动科技金融服务和产品创新，深入推进科技贷业务，探索建立以天使投资为重点的创新创业投资体系。加大企业研发投入后补助等财政奖补力度，全面落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除、创新产品政府优先采购等普惠性政策，引导企业加大研发投入。继续实施科技特派员制度，为企业创新、农业生产搞好科技服务。

第七章 搭建科技创新平台

实施科技强市行动，协同部署产业链、创新链，畅通价值链跃升的关键环节，提升创新链整体效能。

第一节 增强创新平台和载体支撑

抢抓国家和省优化区域创新布局机遇，积极争取国家、省重大创新平台和基础设施在我市布局，加快周口“智慧岛”达标创建，积极推进伏羲实验室建设，支持国内外一流大学、科研院所和世界 500 强企业研发中心在周设立分支机构、重点实验室、院士工作站和科技成果转化基地。加强“双创”示范基地建设，拓展多层次创新载体，支持周口经济开发区、周口港口物流产业集聚区按照“一区两园”模式，“打捆”创建国家级开发区，支持川汇区、西华县以“一区两园”形式创建国家级高新区，推动各县（市、区）依托开发区创建省级高新区，实现省级高新区全覆盖。鼓励产业集聚区围绕主导产业搭建科研协同攻关、科企合作开发等公共技术服务平台，推动先进技术成果引进转化。建设全市统一的农业技术推广应用平台，健全基层农业技术推广体系，实现农业技术服务推广网络乡镇全覆盖。

第二节 实施科技创新示范工程

聚焦重点产业发展方向，建立重大创新需求公开征集定期发布制度，滚动编制关键核心技术攻关清单。实施战略性重大科技

项目和重大科技专项，在先进制造、生物育种、绿色食品、现代农业、节能环保、生物医药、新材料等领域突破一批关键核心技术，形成一批重大标志性成果。组织力量开展种源“卡脖子”技术攻关，加强良种繁育，持续加大周麦、周豆、蔬菜等种子系列研发力度，积极创建国家生物育种中心。

第八章 优化科技创新环境

大力抓好创新生态优化，完善人才引进、培养、激励机制，深化科技体制改革，厚植科技创新社会土壤。

第一节 引育创新创业人才

深入实施“周口英才计划”，制定更有竞争力、吸引力的人才政策，更大力度引进人才。实施“候鸟招引”工程，采用柔性引智等方式吸引科技领军人才和高水平创新创业团队定期来周指导研发工作、解决技术难题，带动培养一批本土高层次创新人才队伍。实施“人才返乡”工程，建立返乡创业服务站，通过政策推动、乡情感动、项目带动，促进本土在外人才回乡、资金回流、项目回迁。实施“知识更新”工程，持续推进全民技能振兴工程，着力培养大数据、软件开发、智能制造、电子商务、医疗健康等重点领域人才，加大应用型、技能型人才培养力度，实现普工向技工转型，壮大高技能人才队伍。实施“安居乐业”工程，全方位落实人才奖励补贴、薪酬待遇、医疗社保、子女入学、配偶就

业、居留便利等优惠政策，探索年薪制、协议工资制、项目工资制和股权分红等分配形式，鼓励企事业单位按照国家有关政策规定，制定专项人才激励方法，调动科研人员创新积极性。

第二节 深化科研体制机制改革

建立科技创新财政投入稳定增长机制，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究的支持力度。完善科技创新项目立项、组织管理、决策咨询等机制，探索建立“揭榜挂帅”制度，实施科研项目里程碑式考核等管理方式。深化科技领域“放管服”改革，扩大科研自主权，赋予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，建立市场化、社会化的科研成果评价制度，推行分级分类评审评价，探索实行科技成果转化收益市场化分配机制。深化人才体制机制改革，健全以创新能力、质量、实效和贡献为导向的科技人才评价体系，全面落实企事业单位用人自主权，下放人才评价权限，推行代表作评价。扩大职称自主评审范围，完善急需紧缺和高层次人才职称评聘“绿色通道”，推进社会化职称评审。

第三节 营造崇尚创新社会氛围

倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，对新产业新业态实行包容审慎监管，完善试错容错机制，促进大众创业万众创新。深化科研放权赋能改革，全面落实创新人才“放管服”

政策，主动为科研人员减负放权让利，提高科技人员的创新创业积极性。发挥市场在科技资源配置中的基础性作用，继续清理和调整科技行政审批项目，完善政府采购、应用示范、购置补贴等需求侧补贴政策。加强学术诚信、科研诚信建设，完善知识产权申报、奖励和保护制度，健全知识产权信用管理制度，加强知识产权保护，强化侵犯知识产权等失信行为惩戒。加强科普工作，深入实施全民科学素质行动计划，弘扬科学精神、工匠精神、企业家精神和新时代周商精神，营造崇尚创新创业的社会氛围。

专栏 4 科技创新工程

产业创新工程。加强科技研发，着力在玉米淀粉-乳酸-聚乳酸-玉米塑料上创新突破，打造生物基可降解新材料基地；以乐普药业、康达制药、辅仁药业等生物医药企业为龙头，创新研制抗肿瘤、抗感染、治疗心脑血管等重大疾病的新型药物；推动银丰塑料高分子功能材料、阿尔本制衣生态纺织服装、四通智能锅炉等产业研究院建设，加快实现全市主导产业全覆盖。

创新载体建设。以周口国家农业高新技术产业示范区为引领，建设 10 家以上省级农业科技园区、20 家以上市级农业科技园区，实现省级农业科技园区县域全覆盖。加快周口“智慧岛”、伏羲实验室建设，推动重点实验室、产业创新中心、产业研究院、大数据中心、检验检测基地、人才中心等创新研发平台入驻智慧岛，培育形成一流创新生态小气候。

创新平台培育。积极推进国家小麦技术创新中心、小麦玉米作物学国家重点实验室、河南现代农业研究院等创新平台建设。加快创建省级企业技术中心、工程技术中心、重点实验室、中试基地、科技企业孵化器等省级创新平台 50 家；创建市级工程技术中心、农业科技示范基地（园区）、重点实验室、众创空间、星创天地等创新平台 200 家。

第四篇 建立健全现代产业体系

坚持把实体经济作为高质量发展的着力点，围绕传统产业提质升级、新兴产业培育壮大和产业融合创新，持续深化供给侧结构性改革，加快形成高质量发展的现代产业体系。

第九章 优化产业空间布局

立足产业基础和比较优势，加快实施差异化、特色化发展，加快构建“一核引领、两带支撑、多点协同”的发展格局。

第一节 提升中心城区产业能级

强化产城融合，大力发展临港经济、工业经济、城市经济、文旅经济，增强中心城区辐射带动能力。以多式联运为重点，提高设施水平，提升运营能力，培育临港产业，壮大临港经济。以先进制造业为重点，大力发展食品加工、绿色建筑和装备制造业，加快补齐中心城区工业短板。以城市更新为重点，持续深化城市提质，推动数字经济、楼宇经济、总部经济、商圈经济繁荣发展。以文化旅游为重点，依托太昊陵、龙湖湿地公园、沙颍河观光带、关帝庙等核心景区，把中心城区打造成朝祖文化的圣地和生态港城风情区。

第二节 打造高质量发展经济带

打造沙颍河生态经济带。加强生态保护和环境治理，深入推进“四水共治”，实施河岸绿化、生态景观提升工程，把沙颍河建设成为水清、河畅、岸绿、景美的生态河。充分挖掘文旅资源，将沙颍汇流、平江野渡、观光农业、历史遗迹、民俗体验等景点“穿珠成链”，把沙颍河打造成传承陈楚故事、展示中原风情的文化河。统筹利用岸线资源，合理布局临港产业，大力发展内河航

运，把沙颍河打造成引领“黄土经济”向“蓝水经济”转型的产业河。护好一江碧水，筑牢两岸绿堤，涵养周口“水塔”，建设亲水之城，把沙颍河打造成哺育和造福三川人民的幸福河。

打造高铁经济带。把高铁作为融入“双循环”新发展格局、联结郑州洛阳两大都市圈、密切与长三角城市群城际联系的重要纽带，发挥高铁驱动作用，加快调整优化城镇发展布局、产业发展布局 and 区域经济布局，打造高质量发展的城镇带、产业带、经济带。加强综合交通体系建设，推动铁路、公路、航空、水运等多种交通方式高效衔接。促进周口东站、扶沟南站、西华站、淮阳南站、沈丘北站等高铁片区合理开发建设，发展临站经济，培育高铁经济圈。建设高铁绿色廊道，打造“乔灌花搭配、林田湖结合、高中低错落”的生态系统，形成“一年四季景不同”的景观长廊。

第三节 培育县域经济增长极

坚持产业立县、工业强县，着力做优一产、做强二产、做大三产，强化县域经济高质量发展支撑。立足产业基础，做大做强做优“一县一主业”，推动各县（市）错位发展、协同发展。发挥比较优势，因地制宜发展特色富民产业，持续擦亮特色产业名片。坚持把产业集聚区作为县域经济高质量发展的关键平台和重要载体，有序推动工业企业退城入园，提升产业集群集聚水平。统筹县域城乡空间和产业发展，合理规划乡镇产业布局，培育一批特色产业小镇。坚决扛稳粮食安全重任，深化农业供给侧结构性改革

革，着力抓好粮食生产、畜牧业养殖，守好“粮袋子”“菜篮子”。

第十章 发展壮大先进制造业

把制造业高质量发展作为主攻方向，坚持做优存量、做大增量、做强变量，分行业做好产业链供应链图谱设计和精准施策，加快补齐短板，着力锻造长板，推动产业链群发展。

第一节 巩固提升优势产业

食品加工。顺应食品消费功能化、营养化、便利化趋势，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，以重点龙头企业为依托，做大做强粮油制品、肉制品、休闲食品、酒水饮品，大力发展果蔬制品、保健食品、预制菜，积极推进主食产业化生产、商品化供应。支持食品加工企业深度开发“原字号”“老字号”品牌，着力打造莲花调味品、金丝猴零食、胡辣汤料、周家口牛肉、邦杰食品、宋河粮液、火锅食材等周口食品“金字招牌”。加快周口现代食品产业园建设，着力打造全省重要的绿色生态食品产业基地和预制菜特色产业品牌。

纺织服装。坚持个性化、时尚化、智能化方向，实施增品种、创品牌、提品质“三品”战略，依托阿尔本制衣、昌茂纺织、梦尔罗服装、银鑫棉业、多走路鞋业等重点企业，通过板块培育、集群发展打造一批新型纺纱织造基地、服装加工基地、鞋帽生产基地。支持企业智能化、绿色化和技术改造，开展个性化定制和

柔性化生产，推动产业迈向中高端。加快补齐薄弱环节，提升本地配套能力，构建“研发—纺纱—织布—染整—面料—服装—销售”完整产业链条，做大做优做强产业集群，建成中部地区有影响力的纺织服装生产基地。

第二节 加快发展新兴产业

生物医药。发挥市场应用优势，聚焦创新药、中药、医疗器械、健康服务等重点领域，着力提升产业创新能力，加快突破新产品研发、转化、制造等关键环节。以重大项目引进、重点平台建设和骨干企业培育为抓手，以乐普制药、巨鑫生物、康达制药、百年康鑫、龙都药业等重点企业为依托，加快建设一批特色鲜明、配套完备、绿色生态的生物医药产业园区，打造全省重要的生物医药创新研发基地、产业转化应用集聚地和健康服务发展高地。

智能终端零部件。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，把握智能终端产业发展趋势，坚持“龙头带动、集群配套、链式延伸”，依托河南凯旺电子科技园、富士康科技产业园、耕德电子产业园等重点园区和企业，大力发展自主可控终端配套等关键产品，着力打造具有一定影响力的智能终端配套产业基地。

智能装备。把握新一代信息技术与先进制造技术融合发展新趋势，以高端化、智能化、服务化为方向，以技术进步和自主创新为动力，以集成化、信息化、绿色化、成套化为核心，以智能

关键基础零部件、智能锅炉、智能电气、无人机、机器人等为重点，推进装备制造业结构优化、提档升级。以四通锅炉、天誉动力、中泰缸盖、博瑞莱等为依托，强化骨干企业培育、示范应用、创新引领、合作交流、人才培养、财税金融支持，完善智能装备产业发展生态，将我市打造成为全省重要的智能装备产业基地。

新型建材。积极培育新型门业、新型板材、新型铝材、塑料管材、防水保温和钢结构等建材产业，加快水泥、普通玻璃等产业转型升级，推动传统建材高端化、智能化、绿色化发展。大力发展装配式建筑产业，坚持标准化设计、工厂化生产、装配化施工、一体化装修、信息化管理和智能化应用，推动建造方式创新，打造全省绿色装配式建筑产业发展新高地。

节能环保。适应循环经济和低碳经济发展新需求，瞄准产业绿色化、低碳化、循环化发展方向，培育引进一批行业龙头企业，重点发展节能环保锅炉、装配式建筑、新型防水材料等节能环保产业。实施园区绿色化改造，加快生活垃圾焚烧发电和协同处置餐厨垃圾、城市污泥等项目建设，推进静脉产业园提质发展。

第三节 着力培育特色产业

新材料。瞄准市场需求和前沿科技，坚持“创新突破”与“产业招商”并重，聚焦生物可降解材料，实施关键技术引进研发及产业化工程。加快突破乳酸聚合、聚乳酸等生物降解材料规模化生产关键技术，提升聚乳酸各类改性产品规模和水平。谋划建设

金丹科技年产 20 万吨高光纯乳酸和年产 15 万吨聚乳酸项目、银丰有限公司塑料高强度可降解膜研发生产项目等，努力打造国家级可降解材料研发生产基地。

钢铁精深加工。谋划建设周钢宽厚板项目和电磁新材料项目，加快建设千万吨级汽车钢和电磁新材料生产基地。依托沙颍河航运和周口市交通、市场、环境等优势，积极承接省内外钢铁产能。以发展汽车钢、家电钢、硅钢、型钢等产业为重点，推动安钢集团周口基地在现有基础上做大做强，打造全国重要的汽车用钢和电磁新材料生产基地。

一县一特色。围绕做大做强做优“一县一特”，加快打造建筑防水、美妆产品、制伞、渔网编织、聚酯网、智能锅炉、肉制品、汽车零部件、塑料制品、预制菜等特色产业集群。

第四节 实施产业链提升工程

落实产业链链长和产业联盟会长“双长制”，深化供给侧结构性改革，增强供给体系的适配性，推动产业上下游、产供销有效衔接。完善优化产业链条，聚焦创新卡点、产业断点、流通堵点，围绕生物医药、节能环保、智能终端、智能装备、5G、食品加工、纺织服装、钢铁、新材料等产业，开展建链引链育链行动，着力优化供应链、完善产业链、提升价值链，加快形成全产业链有机融合的区域性循环系统。开展优质企业梯次培育行动，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。强化应用牵引、问题导向、政

策协同，开展建链引链育链行动，实施产业基础再造工程，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。

专栏 5 先进制造业重大项目

食品加工。加快建设周口现代食品产业园、莲花健康调味品产业园、澄明食品工业园等，培育发展预制菜产业。

纺织服装。重点建设中垣环保印染产业园、盛泰纺织工业园、河南润融纺织天丝莱赛尔新材料产业园项目、嘉辉纺织高档面料印染等项目。

生物医药。重点建设鑫谷生物科技产业园、海熙生物科技产业园、巨鑫生物制药中草药系列产品、百草园（河南）中药提取液及保健食品、企美药业有限公司中药饮片、海王药业集团有限公司药品、中药饮片、消杀用品等项目。

生物医药。重点建设海熙生物科技产业园、巨鑫生物制药中草药系列产品、百草园中草药提取产业基地等项目。

节能环保。重点建设生物基可降解新材料、智能锅炉制造创新中心、合一杭萧装配式建筑产业园等项目。

智能终端。重点建设富士康周口科技工业园、耕德电子等园区内智能终端设备、精密连接器及连接组件产能扩展项目等。

智能装备。重点建设机器人制造产业园、智能锅炉制造创新中心、国网智能配套系统、装备制造孵化产业园、联塑民用管道智能化生产建设项目等。

5G。重点建设周口移动公司 5G 基站建设工程、周口联通公司 5G 新建工程、周口铁塔公司 5G 网络建设、周口市大数据中心、智慧港口等项目。

新材料。重点建设金丹科技年产 15 万吨生物可降解材料聚乳酸工程、生物降解聚酯及其制品项目、聚乳酸工程项目等。

钢铁精深加工。重点建设周钢宽厚板、周钢电磁新材料等项目，努力建成全国重要的汽车用钢和电磁新材料生产基地。

一县一特色。重点建设伞业产业园、中俊实业有限公司建设化妆用具化妆刷、假睫毛生产线项目、金滔科技有限公司化妆用具生产、通盈化妆有限公司化妆用具生产等项目。

第十一章 扩容提质现代服务业

坚持需求牵引、融合发展，加快服务内容和业态模式创新，推动生产性服务业专业化、高端化，推动生活性服务业精细化、

品质化，大力发展服务业新业态新模式，打造优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务产业体系。

第一节 提升生产性服务业发展层次

现代物流。着力建设功能完善、衔接通畅、运行高效、安全可靠、现代物流服务体系，打造现代物流强市，力争将周口港口综合物流园区打造为国家级示范物流园区。大力推动物流业与制造业、商贸业、农业融合创新发展，提升物流服务实体经济能力。引进培育一批 A 级物流企业，不断壮大物流市场主体规模。推动骨干物流通道、综合物流枢纽建设，完善基础设施、信息平台、联运配送服务网络，加快建设“市区、县园、乡站、村点”物流网络，积极发展冷链、电商、快递物流，打造形成“通道+枢纽+网络”的现代物流体系。

现代金融。提升金融业专业度、活跃度和开放度，增强金融服务实体经济实效。畅通实体经济融资渠道，大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融、供应链金融等专业服务，鼓励商业银行扩大对县市投融资公司和重点企业的授信额度，优先满足重点产业项目和重大基础设施项目的信贷需求；鼓励银行等金融机构创新信贷服务项目，开发新型金融服务产品，对符合条件的中小企业贷款重点扶持、加快审批；支持和鼓励金融机构依托电子商务平台累积的交易信用，为中小网商提供小额贷款服务，支持中小网商经营周转和扩大再生产。改进政府投资基金运营机制，提高上

市公司质量和直接融资比重,推动有实力有条件的企业加快上市。健全地方金融监管体系,强化功能监管、行为监管,着力优化金融环境。

科技服务。积极发展研究开发、技术转移、知识产权、检验检测、创业孵化等科技服务,打造覆盖创新全链条的科技服务体系,促进创新强市建设。积极争取国家和省科技服务载体布局,壮大科技服务市场主体,探索开展科技服务业行业试点,促进服务机构优势互补和信息共享,提升面向创新主体的协同服务能力。深化科技创新体制机制改革,以政府购买服务、后补助等方式支持公共科技服务发展。

信息服务。以 5G 网络建设为基础、以深化应用为突破、以产业发展为重点,大力发展大数据、云计算、网络安全、电子商务等信息服务业,加快 5G、人工智能、物联网、区块链等新技术服务化应用,助力制造业智能化、柔性化发展。推进“全光网周口”升级,深入拓展 5G 应用场景,积极推进 5G+智能制造、5G+现代农业、5G+现代服务业、5G+智慧城市,推动 5G 在教育、交通、医疗健康、环境治理、应急救援领域场景应用,形成以应用带产业、以产业促发展的互动格局。

教育培训。大力发展职业教育、继续教育、学前教育、技能培训、老年教育和城乡社区教育,完善教育培训体系,培育一批知名教育品牌。支持企业和社会力量依法依规举办教育,促进民办教育规范特色发展。推动学历教育与职业培训融合互促,满足

专业人才、技能型人才实训需要。鼓励开发数字教育资源，发展在线教育和远程培训，建立线上线下教育常态化融合发展机制。

第二节 提高生活性服务业发展水平

文化旅游。坚持文化铸魂、文旅融合，推动文旅强市建设。促进文化与旅游、制造、农业、科技等产业融合发展，扩大周口文化、杂技和书画的渗透面。实施文旅文创产业提升工程，围绕伏羲、老子两大文化主题，以中华太昊伏羲始祖圣地旅游区、老子故里旅游区创建国家 5A 级旅游景区为抓手，强化整合利用和活态展示，做“火”“羲皇故都·老子故里”文化旅游品牌。实施“道情振兴”工程，推动地方曲艺传承发展。支持动漫游戏、网络文学、网络音乐、网络表演、网络视频、数字艺术、旅游直播等数字文化发展，丰富文化业态。以全域旅游为导向，培育壮大乡村旅游、红色旅游、康养旅游等新增长点，推进传统景区业态更新，打造新一代精品线路，扩大“老家周口”影响力。

健康服务。坚持医疗、医保、医药互动发展，积极争取省级医学中心、区域医疗中心在我市布局，加快构建覆盖全生命周期、满足多元化需求的健康服务体系，推动健康服务向精细化、品质化、智能化迈进。以智慧应用为重点，推进“互联网+健康”行动，大力发展康复护理、老年护理、家庭护理等紧缺型医疗服务，完善健康管理、康复指导、心理关怀等接续服务。推动中医药传承创新发展。

养老育幼。加快养老育幼基础设施建设，拓展多元化服务供给，推动居家、社区、机构等养老育幼模式协同互促，完善“一老一小”服务体系。健全普惠性养老托育服务体系，结合新建小区配套和老旧小区改造，完善社区养老托育服务设施和网点，开展敬老院提质改造和养老育幼机构规范化建设。支持物业公司开展“物业+养老育幼”服务探索，普及智慧养老、互联网互动式育幼等高效服务，推广看护机器人等智能化辅助设施，增强服务专业性、便利性。

家政服务。积极推动家政中介机构转型，鼓励小微家政服务企业向运作规范的员工制企业方向发展，引导灵活就业人员逐步实现稳定就业。加强家政服务标准体系建设，健全家政服务领域信用体系，提高家政服务规范化、职业化水平。开展家政服务进社区行动，推动“家政+”养老、育幼、物业、快递等多种社区服务融合发展，不断扩大家政服务覆盖面。开展家政服务技能提升行动，支持职业院校开设家政专业，开展订单式培养和在职培训，提升家政行业服务水平。

商贸服务。适应消费升级趋势，培育信息消费、体验消费、绿色消费等消费新热点。优化城乡商业网点布局，加快智慧商圈建设，开展步行街改造提升和示范创建，有序推进大型批发市场迁建，推动传统商圈能级提升。积极引入百货体验型购物中心、品牌集成店、会员制商店、电商线下展卖中心、“商场 APP+社区

商业”、云购物等新业态，探索发展智慧超市、无人商店、直播电商等新零售业态，创新推广无接触、少接触消费新模式。支持连锁品牌发展，振兴传统老字号。

第三节 推动现代服务业和先进制造业深度融合

引导制造业企业向附加值高的服务环节延伸，支持服务业企业向制造领域拓展，加快服务业与制造业双向融合。鼓励制造业企业拓展系统解决方案、全生命周期管理、总集成总承包等增值服务，由提供“产品”向提供“产品+服务”转变。推进工业互联网建设和创新应用，支持工业互联网平台功能迭代、服务创新和智能演进升级，重点在冷链食品、智能装备、生物医药等领域打造一批行业工业互联网平台，开发推广行业级数字化解决方案。开展融合创新试点示范，加强产业集聚区、服务业“两区”内5G、人工智能、物联网、工业互联网等融合性产业布局，培育一批“两业”融合发展示范园区和试点企业。

专栏6 现代服务业重大项目

现代物流。强化周口市、沈丘县、项城市区域物流枢纽（节点）辐射能力，重点建设周口港、项城港、沈丘港等临港综合物流园，谋划推进周口港口保税物流中心（B型）、周口港冷链物流园等重大项目。加快推进安顺仓储物流园、新宜佳低温医疗仓储物流等项目，支持益海嘉里、乾盛中央厨房项目等发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”模式。

现代金融。持续实施金融服务“百千万”三年行动计划和金融支持市场主体特别帮扶行动，积极推进数字化普惠金融建设，引导金融机构大力推广线上金融服务。依托金融科技支撑，积极开展数字化转型，增加线上服务功能，提供线上金融产品，有效提高金融服务便捷水平。

科技服务。支持重点龙头企业采取多种方式建设研发机构和平台，积极引导龙头企业开展区域性检验检测服务。加快推进周口国家农业高新技术产业科技园、正信第三方检测实验室等建设。

信息服务。重点建设周口市大数据中心、周口数字产业园、大唐 5G 创新谷等项目，推进电子商务示范县和电子商务进农村建设，积极培育壮大一批电商市场主体，实现特色产品线上全覆盖。

文化旅游。重点推进周口市淮阳龙湖湿地生态保护和综合治理项目、淮阳区平粮台古城遗址保护展示一期工程、中华太昊伏羲始祖圣地旅游区升级、沙颍河生态谷、河南建业绿色基地、周口市森林野生动物园等一批重大项目建设。

健康服务。重点推进医院提升改造，加快建设周口市中医院康养片区、淮阳区康养中心等项目。

商贸服务。重点建设荷花商城、一峰梦想城、昌建MOCO湖畔国际、五间楼商业综合体等项目。

第十二章 建设高能级产业载体

按照“多规合一、创新驱动、集聚集约、绿色低碳”的原则，加快构建产业布局合理、产业集群发展、资源集约利用、特色优势鲜明、发展动能强劲的产业集聚区体系，为建设现代化周口提供强力支撑。

第一节 推进产业集聚区高质量发展

优化产业集聚区功能布局和定位，加强产业链上下游协同和跨区域产业协作，推动中心城区产业集聚区高端化发展、县域产业集聚区特色化发展。以制造业高质量发展为核心，以“三提”（亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升）“两改”（智能化改造、体制机制改革）为主要途径，全面推进产业集聚区“二次创业”。深化“亩均论英雄”改革，积极开展产业集聚区“百园增效”行动和企业分类综合评价，加快落后产能和低效资产“腾笼换鸟”，努力盘活批而未供和闲置低效建设用地，提高亩均产出

效益。推动产业集聚区低碳化、循环化、集约化发展，建设安全、绿色园区。深化产业集聚区体制机制创新，因地制宜推广“管委会+公司”“政区合一+公司”、纯公司化等管理模式，提升管理运营专业化、市场化水平。

第二节 加快服务业“两区”转型发展

聚焦高端服务业和生产性服务业，推动商务中心区和服务业专业园区功能优化、服务升级。推进商务中心区功能集成构建、高端要素集聚、特色品牌提升，大力发展总部经济和楼宇经济，形成一批产业服务和城市服务优势彰显的高品质功能区。推动服务业专业园区特色化发展，吸引集聚现代物流、电子商务、检验检测、研发设计、节能环保等服务业，打造一批支撑区域主导产业发展的融合创新载体。

第三节 深化产业工人队伍建设改革

把产业工人队伍建设改革作为加快推进先进制造业、现代服务业、现代农业和人才强市建设的重要支撑和基础保障，全面提高产业工人素质，充分调动一线工人、制造业工人、农民工的积极性和创造性，着力营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚，造就一支适应时代要求，有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献，门类齐全、梯次合理的高素质产业工人队伍，打造周口高质量跨越发展的新优势。

第五篇 建设数字周口

全面迎接数字时代，统筹推进数字产业化、产业数字化和城市数字化“三化”融合，加快新型基础设施建设，引领带动科技变革、产业变革和社会治理方式变革。

第十三章 集聚发展数字经济

发挥数字技术牵引、赋能、撬动作用，推动数字经济和实体经济深度融合，提升数字经济引领带动能力。

第一节 培育发展数字产业

实施数字产业倍增计划，积极引进华为、浪潮等数字化平台，加快导入数字产业资源，大力发展5G、人工智能、大数据、区块链等数字产业。积极引入具备较强实力的云计算设备、消费级智能硬件、人工智能、物联网智能元器件、通信网络设备等科技龙头企业，培育建设数字经济及电商直播产业基地，构建安全可控的数字信息技术体系。深入实施工业互联网创新行动，抢占云计算、物联网、大数据、人工智能、IDC、区块链等数字经济产业发展先机。推动人工智能与智能制造创新中心建设，培育发展智能机器人、智能家居、智能健康等产品。推进基于5G的VR/AR在智能制造、工业和建筑设计、健康医疗、游戏娱乐、旅游体验、文化传播等领域应用。谋划建设周口市区块链产业园，布局发展政务服务和企事业单位以及民生、公益等领域的区块链应用、链

改项目孵化等场景应用，加快培育互联网+、平台经济等新模式新业态。

第二节 推动产业数字化转型

积极推进周口数字产业园、周口大数据产业园建设，支持各县（市、区）开展产业园区数字化改造，全方位推进工业、农业、服务业创新转型。实施制造业数字化转型升级行动，加快推进生产装备智能化升级，实现生产设备的广泛互联和数据互通，推动实体经济和数字经济融合发展，打造高质量发展“数字引擎”。实施“5G+工业互联网”行动，加快工业互联网平台引育和APP开发应用，创新数字化供应链管理，推进网络化协同制造。围绕精准制造、敏捷制造、柔性制造满足个性化、定制化和多元化消费需求，推动贸易、金融、物流、文创、设计、零售等行业数字化创新发展。推广在线交互研发设计、众包等新模式。实施“上云用数赋智”行动，打造数字转型企业标杆和典型应用场景，促进产业数字化智能化转型。发展“互联网+”车货交易、无车承运人等新业态，推动数字化金融等产品服务创新。发展数字农业、智慧农业，加快5G、北斗导航、遥感和物联网等技术应用，建设数字农业基地。

第十四章 加快数字社会建设

深入推进数字技术在城市治理、乡村振兴、生活服务等方面的广泛应用，实现数字化发展成果更高水平更大范围普惠共享。

第一节 建设新型智慧城市

以市域社会治理一体化建设为关键，加快构建“一云一网一平台”基础框架体系，推进市域治理网格化、智能化、全域化、现代化。实施“城市数字大脑”中枢平台建设工程，构建完整的“智慧城市运行图”，加快智慧应急、智慧城管、智慧旅游、智慧交通、智慧水利、智慧消防、智慧社区等民生应用场景建设，不断提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。实施县城信息网络提速升级行动，以一体化智慧社区建设为抓手，完善综合集成社区服务和管理功能，打造一批标准化规范化智慧小区。加强交通出行、房屋租赁、家政服务、酒店餐饮、旅游等民生服务资源的开发共享，规范引导网约车、家庭旅馆借宿、办公场地短租等共享服务发展。

第二节 推动数字乡村建设

实施数字乡村战略，加快高速光纤宽带网、窄带物联网和新型通信网络向农村延伸覆盖，推动信息化服务平台和应用系统整合，积极创建数字乡村示范县、示范镇。推进农村基层政务信息化应用，推广远程教育、远程医疗、金融网点进村等信息服务。推进乡村数字化治理，实施信息惠民工程，构建以党建为引领的村级综合服务平台，提升农村社会治理数字化智能化水平。繁荣乡村网络文化，推动农村公共文化产品和服务数字化。加强新型

智慧乡村建设与“城市大脑”联动发展，提高城乡基层治理智能化、协同化、集约化水平。

第三节 打造数字生活新服务

加快生活性服务业线上线下融合发展，大力推进“互联网+”“人工智能+”，增强交通、教育、医疗、文化、社保、养老等精准服务、高效服务、智能服务供给，促进智慧民生消费。加快推进民生应用场景建设，在车联网、视联网、智慧养老、智慧安防、智慧社区、智慧家庭等领域实现突破。推进智慧旅游开放平台建设，推广云上景区、云上博物馆等服务模式。推动共享出行、餐饮外卖、网络团购、共享住宿等领域产品智慧化升级和商业模式创新，鼓励大型商超、连锁店等生活服务场所云化改造，推广智慧门店、智慧配送、自助终端、智能机器人等无接触服务。加快智能终端推广应用，提高民生服务的便利化、普惠化。

第十五章 提升数字化治理水平

提升全民数字技能，营造数字化发展生态，推进政府管理服务数字化转型，提高社会治理和公共服务等数字化智能化水平。

第一节 打造数字政府

以党政事业单位移动办公为抓手，实施政务信息系统迁移上

云，建成周口数字政府云，实现政务服务“一网通办”、社会治理“一网通管”、政务数据“一网通享”的协同管理和服务。拓展优化“互联网+政务服务”，围绕平安周口、信用周口、环境资源、防灾减灾、应急指挥等，加快数据汇聚、在线监测、事中监管与协同联动，完善平台功能，提升行政服务效能，打造24小时无休、无地域限制的政务服务体系。

第二节 加强数据资源开发利用保护

探索建立统一规范的数据管理制度和标准规范，优化数据资源全生命周期管理。扩大基础公共信息数据有序开放，完善经济治理基础数据库，积极推动数据共享交换。推动公共数据与企业深度对接，探索政府、企业、社会多方数据资源融合应用新模式。积极培育数据交易市场，建设周口大数据交易中心，不断完善功能并提高效能，开展面向应用的数据交换和交易试点。保障国家数据安全，加快构建数据安全综合防御体系，建立数据隐私保护和安全审查制度，加强数据资源、个人信息和网络设施保护。

第三节 营造审慎包容的数字化发展环境

加快建立完善适应数字化发展的监管服务体系，加强对数字化发展的规划引导、政策支撑和规范管理。鼓励数字化技术创新应用，鼓励发展数字经济新业态、新模式，拓展数字化新发展空

间。引导互联网企业加强内部管理和安全保障，推动行业协会等社会组织出台行业服务标准和自律公约，拓展资源提供者和公众参与治理渠道，探索建立政府、互联网企业、行业组织和公众共同参与的协同治理机制。

专栏 7 数字产业项目

数字园区。加快建设数字产业园、大数据产业园、青网科技园、中兴新业港智慧产业园、市级区块链产业园等，建成 10 个以上县级数字经济产业园区。

数字赋能。实施“5G+工业互联网”行动、“上云用数赋智”行动，全面推进实体经济和数字经济融合发展，打造高质量发展“数字引擎”。

智慧农业。培育 10 个以上大田作物物联网技术应用示范基地或现代农业产业园，积极创建全省数字农业试点县。

数字乡村。扩大光纤网、宽带网在农村的有效覆盖，创建 20 个省级、100 个市级数字乡村，打造 3 个数字乡村示范县。

第六篇 培育强大区域市场

坚持扩大内需战略基点，充分发挥市场规模优势，加快释放消费需求，扩大有效投资，畅通商贸流通，实现供给与需求、投资与消费、外贸与内贸良性互动和高效循环。

第十六章 扩大有效投资

充分发挥投资关键性作用，聚焦“两新一重”等重点领域，加大补短板、强弱项、调结构、惠民生投资力度，激发各类市场主体投资积极性，提高投资产出效率，保持有效投资增长高于全省平均水平。

第一节 优化投资结构和方向

紧盯国家投资方向，滚动谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，重点在 5G 网络、数据中心、充（换）电站等新型基础设施领域，机场、铁路、高速、水运、港口等综合交通领域，市政道路、园林绿化、公共卫生、生态环保、防灾减灾等公共服务领域，教育、健康、养老、家政等社会民生领域扩大投资。不断完善环保、能耗、质量、安全等技术标准，综合运用法律、经济、技术及必要行政手段，引导社会资本退出过剩产能、落后产能、低效产能。扩大重大科创平台、先进制造业、战略性新兴产业投资，推动企业设备更新和技术改造，保持先进制造业投资稳定增长，加快产业优化升级。加大“5G+农业物联网”建设投入，提升农业综合效益和智能化水平，打造新时代粮食生产核心区高标准农田样板。

第二节 激发民间投资活力

发挥政府投资引导和撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。全面落实市场准入负面清单制度，进一步放开民间投资市场准入，拓宽民间资本进入重点领域渠道，加快营造公平竞争投资环境。完善价格形成及调整机制，创新运营模式，支持民间资本参与基础设施建设，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）。优化投资项目审批服务效能，全面推广“不见面”在线审批，切实降低民间投资制度性交易成本。实施公平

统一的市场监管制度，加速民间投资项目落地。建立完善降低实体经济企业成本的长效机制，有效降低项目实施涉及的税费、融资、用地、纠纷等建设成本，加大政务失信行为治理力度，增强民间投资持续稳定增长动力。

第三节 深化投融资体制改革

统筹编制政府投资计划，优化政府投资安排方式，提高投资决策的科学性。深入推进投资项目审批制度改革，整合精简投资项目报建手续，推行“告知承诺”“多评合一”“联合审验”“区域评估”等举措，加强事中事后监管。常态化开展“政银企社”对接，积极推进企业上市，扩大债券融资规模，积极争取中央预算内投资资金、专项债券资金、省级财政专项资金支持，推动政府投融资平台转型升级，不断破解项目融资难题。健全“要素资源跟着项目走”综合协调保障机制，推动土地、能源、环境容量等各类要素资源向优质高效投资领域集中，实现要素资源和项目建设精准对接。

第十七章 促进消费升级

增强消费对经济发展的基础性作用，完善促进消费体制机制，推动中等收入群体扩围增收，最大限度释放消费潜力，加快构建传统和新兴、线上和线下、城镇和乡村融合发展消费格局。

第一节 激活潜在消费需求

顺应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，加快发展“互联网+消费”“云逛街”，鼓励传统商贸企业数字化改造和转型升级，促进线上线下融合消费双向提速。积极培育“直播经济”“网红经济”“宅经济”，加快完善直播产业链，打造线上多平台流量矩阵，实现“万物皆可直播”。优化城市商超网点布局，打造“一刻钟便民生活服务圈”。支持发展夜经济，每个县（市、区）打造一条以上夜经济示范街区。落实带薪休假、错峰休假制度，扩大节假日消费，让有消费能力的人有消费的时间。全面落实扩大消费政策，提振汽车、家电等大宗商品消费，推动住房消费健康发展。扩大电商、快递、品牌商超农村覆盖面，引导新消费模式向农村延伸，激发农村消费潜力。大力发展本地游、周边游、城市游、乡村游、夜间游，推动农商文旅消费融合发展。完善物流配送体系，促进产销对接，推动工业品下乡、农产品进城。

第二节 提高居民收入水平

实施中等收入群体培育工程，完善落实收入分配制度，加强职业技能培训，促进农民工、新型职业农民、大学毕业生等进入中等收入群体，扩大中等收入者比重。健全工资合理增长和支付保障机制，提高技能人才和专业技术人员工资水平，深化机关和事业单位工资制度改革。完善国有企业市场化薪酬分配机制，普遍实行全员绩效管理。规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工

同酬。拓展低收入群体增收渠道，适时调整最低工资标准，逐步提高各类困难对象补助标准。拓宽居民经营性、财产性收入渠道，鼓励通过创业经营、租赁服务等途径增加收入，创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入，发展慈善事业。

第三节 优化提升消费环境

鼓励发展首店经济、首发经济和品牌经济，加强高品质步行街、商业综合体、新型商圈建设，培育区域性消费中心。强化市场秩序监管，完善产品质量安全和服务责任追溯机制，严厉查处假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈及侵害消费者个人信息安全等违法行为。畅通消费者维权渠道，完善 12315 消费者维权服务，强化食品、药品、保健品及其他商品和服务综合监管治理，加大电商、金融等重点领域消费者权益保护力度，营造安全放心的消费市场环境。加强消费领域信用建设，规范发展消费信贷，推动消费金融创新。

第十八章 积极融入新发展格局

发挥内需市场、产业基础和区位优势，更好服务全国大市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进经济循环流转和产业关联畅通。

第一节 积极服务内循环

围绕特色优势产业，提高协作配套能力，推动上下游、产供销有效衔接，打造一批自主可控、安全可靠、服务全国的产业链供应链。推进流通统一标准体系建设，推广标准化、减量化、可循环的货物包装和物流器具，推动商贸流通网络与废物回收、再制造加工、报废处理等逆向物流体系衔接配套。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，加强统一监管执法，降低全社会交易成本。优化综合运输通道布局，完善枢纽场站设施和多式联运集疏功能，加强铁路货运、内河水运能力建设，加快形成内联外通、安全高效的现代物流网络和通道枢纽。深化与郑州都市圈、洛阳都市圈、中原城市群中心城市和长三角的融合对接，高水平建设郑阜高铁经济带、洛周高铁经济带、沙颍河生态经济带、中原—长三角经济走廊。

第二节 主动对接外循环

更好利用国内国外两个市场两种资源，促进内需和外需、进口与出口、引进外资与对外投资协调发展。支持出口基地、出口企业发展，落实好稳外贸各项政策措施，建立出口退税资金池和中小外贸企业纾困资金池，引导企业开发更有潜力的国外市场，鼓励企业开发适销对路的产品，利用多种平台开拓出口业务，稳定外贸出口。鼓励出口企业与国内大型商贸流通企业对接，实施内外销产品同线同标同质工程，多渠道搭建出口产品内销平台，

降低出口产品内销成本。积极引进高端制造、先进服务业等外商投资项目，鼓励外资企业利润再投资。加强海关、税务、银行和保险等部门的协调，提高贸易便利化程度，优化外贸发展环境。

第七篇 推进新型城镇化和区域协调发展

加快推进以人为核心的新型城镇化，主动融入国家和省区域发展战略，着力打造“一中心两组团五卫星城百镇千村”新型城镇化体系，加快构建“核心带动、轴带协同、多点支撑、全域开放”的高质量发展动力系统和空间格局。

第十九章 推动中心城区起高峰

加快周口区域性中心城市建设，积极推进周商周淮同城化、周西周项一体化，推动城市规模扩大、城市建设扩容、城市经济扩量，推动中心城区“起高峰”。

第一节 做优做强区域中心城市

做强城市经济，以更多精力、更实举措做优做强市本级。完善城市功能布局，提升发展规模质量，打造一流产业生态、创新生态，强化招商引资、项目建设，壮大主导产业、市场主体，以高质量城市经济带动全域发展。坚持“以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城、以港促城”，加快建设宜居韧性城市，持续推动中心城区大变化，巩固深化国家级荣誉城市创建成果。按照“东

拓、西控、南连、北优”的思路，统筹老城改造与新区开发，推动基础设施、公共服务、生态环境共建共享和产业优化布局，着力增强人口和经济要素集聚水平，促进中心城区融合发展，提升城市能级和辐射带动能力。顺应城市群、都市圈发展趋势，强化组团城市联动，促进商水、项城、西华与中心城区融合发展，打通周西、周太、周郸快速通道，打造 30 分钟、1 小时通勤圈。

第二节 推进城市有机更新

深入实施百城建设提质工程推动城市高质量发展三年行动计划，全面推进老旧小区改造和未来社区建设，实施城市亮化美化绿化工程，提升城市品位，优化人居环境。全面贯彻房地产市场长效机制，完善住房市场体系和保障体系，扩大保障性租赁住房供给。强化社区综合服务功能，完善城市教育、体育、文化、医疗、康养等公共服务设施，提高基本公共服务均等化、标准化水平。加强城区供水、供暖、供气、污水、垃圾处理和人防等市政基础设施建设，加快补齐重点区域停车供给短板，推动强弱电入地，完善提升城市功能。进一步优化公共交通系统，推进主次干道拥堵综合治理，畅通城市交通微循环。推动城市生态修复，因地制宜建设生态湿地、景观绿道、口袋公园，构建城市绿色生活圈、生态防护圈。有序推进城市地下综合管廊建设，完善城市防洪排涝系统，加强城市应急能力和防灾减灾体系建设，打造海绵城市、韧性城市。

第三节 提升城市治理水平

高水平开展城市设计，优化塑造城市风貌，加强历史建筑和历史文化街区保护，延续城市文脉。开展城市体检，前瞻性布局城市生命线系统，提高城市抗风险能力。以新型智慧城市建设为抓手，完善城市数字化管理平台和感知系统，整合城市管理数据资源，搭建覆盖城市管理综合执法、市政公用设施、园林绿化、市容环卫、便民惠民服务等领域的城市综合管理服务平台，打通社区末端，织密数据网络，深化城市运行“一网统管”，提升城市治理精细化、智慧化水平。加强物业服务监管，着力提升物业服务水平。

第二十章 推动县域经济成高原

以县域治理“三起来”为遵循，以强县富民为主线、改革发展为动力、城乡贯通为途径，全面提升县域综合实力和整体竞争力，形成各具特色、竞相发展的格局，推进县域经济“成高原”。

第一节 夯实强县富民产业支撑

以“一区多专（园区）”建设为重点，大力发展特色经济、民营经济、配套经济、专精特新经济，壮大产业支撑。深入开展县域治理“三起来”示范创建，抓好主导产业升级、特色产业培育、基础设施建设和公共服务保障等，全面提升县域综合实力、以城

带乡能力，着力打造1~3个产业兴旺、城乡繁荣、生态优美的省级示范县。持续推动县域经济大发展，支持各县（市）久久为功做大做强“一县一主业”，改造提升传统产业，积极布局未来产业，培育壮大产业集群，探索走出各具特色的县域经济高质量发展新路子。坚持围绕纺织服装、食品加工、生物医药等重点产业，谋划实施一批延链补链和产业升级类项目，提高产业协作配套能力和数字化水平，增强产业稳定性和竞争优势。聚焦新材料、钢铁等特色产业，加快突破关键核心技术和要素瓶颈制约，打造一批具有全国影响力的产业基地。大力发展返乡经济，支持项城建筑防水、郸城制伞、鹿邑化妆刷、太康锅炉、项城服饰、商水渔网编织、沈丘聚酯网等特色产业发展。支持西华发展临空经济。推动全市蔬菜基地化、绿色化、有机化、品牌化发展，打造“中原菜都”。

第二节 加快县域改革发展

着力深化县域放权赋能改革，充分保障各县（市）发展自主权，切实强化县（市）经济社会发展的主体责任，加快推进新发展格局下县域经济高质量发展。推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，实施公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施、产业培育设施等补短板强弱项工程，持续开展文明城市、卫生城市、园林城市创建。强化县级基本财力保障，支持各县（市）健

全投融资机制、做强投融资平台。推动鹿邑、太康撤县设市，支持项城发展成为中等城市，支持鹿邑、沈丘等省际交界县发展成为带动毗邻地区发展的新兴中心。坚持以城带乡，充分发挥县城龙头带动作用，构建以县城中心带动，与近郊镇、中心镇、特色小镇串珠成带的发展格局。健全完善县（市）经济社会高质量发展考核评价办法，开展县域经济高质量发展质效考核评价，引导各县（市）以新理念推进高质量发展。

第三节 建设特色小镇

准确把握小镇发展定位，按照控制数量、提高质量、节约用地、体现特色的要求，有序推进特色小镇建设，引导具有特色资源、区位优势个乡镇，发展成为特色小镇。支持聂堆镇、逍遥镇、黄泛区、邓城镇、太清宫镇等特色小镇建设。支持远离城市的小城镇通过完善基础设施和公共服务设施，发展成为服务农村、带动周边的综合性小城镇。引导人口适当向乡镇所在地、产业发展集聚区集中，发展生活性服务业、农业生产性服务业和特色产业，使其成为统筹城乡发展的战略节点、乡村振兴的战略支点、服务农民的区域中心。顺应新零售趋势，打造一批“土字号”“乡字号”品牌，培育一批电商镇、淘宝村。

第四节 推进基础设施和公共服务城乡贯通

建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，推动城乡要

素平等交换、双向流动，促进更多要素向乡村流动。推动城乡交通、物流、供水、供气、通信、垃圾收运等基础设施统一规划、统一建设、统一管护，推进城乡教育、公共文化、医疗卫生、社保救助等基本公共服务普惠共享。推行县域内教师、医生交流轮岗模式，推动随迁子女入学待遇同城化和义务教育学校教师“县管校聘”。

专栏 8 新型城镇化项目

城市更新工程。实施老旧小区改造，完善水电气路暖等配套基础设施，加强无障碍、消防、安防等设施建设，稳步推进养老、托育、停车、便民市场等公共服务设施。实施进中心城区集中供暖工程，积极推动2×100万千瓦热电联产项目建设。改善提升五一路商业街、关帝老街、建业运河古镇等街区，积极推进荷花渡特色商业街区、关帝庙历史街区更新改造工程建设。

城市环保绿化项目。实施污水和中水设施建设，完成城南污水处理厂三期、第二污水处理厂、第三污水处理厂、中水利用建设等项目。加快实施一批园林绿化项目，新建和改造一批街头游园，在建成区全面实施立体绿化建设项目。

基础设施联通工程。建设中州路北延至西华、武盛大道南延至商水、高铁片区至淮阳等快速通道，加快实施干线公路改善提升，推动客运公交化运营，构建“半小时”通勤圈。

第八篇 深入实施乡村振兴战略

坚持以产业兴旺为重点、以生态宜居为关键、以乡风文明为保障、以治理有效为基础、以生活富裕为根本，统筹推进“五个振兴”，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，奋力打造乡村振兴示范区，率先建成现代农业强市。

第二十一章 扛稳粮食安全重任

打好粮食生产王牌，把确保重要农产品特别是粮食供给作为

乡村振兴的首要任务，深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，实施新一轮千亿斤粮食提升行动，解决好种子和耕地问题，扛稳“中原粮谷”重任。

第一节 加强耕地保护

严守耕地保护红线，落实最严格的耕地保护和节约用地制度，强化政府主体责任，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严厉打击滥征乱占耕地行为，严禁耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，坚决遏制耕地撂荒。开展国土综合整治行动，依法加强耕地占补平衡规范管理，深入挖潜整治耕地、田间道路、林网、沟渠、零星建设用地和未利用土地，有效提高农村耕地集中连片程度。稳步推进耕地深松作业和耕地轮休试点，推广秸秆覆盖还田等耕作技术，持续提高耕地综合生产能力。建立健全耕地质量和产能监测评价制度，完善耕地质量监测网络，开展退化耕地综合治理和污染耕地阻控修复。

第二节 大力推进高标准农田建设

实施高标准农田建设工程，以高标准农田建设整县（市）推进为抓手，把周口打造成国家粮食生产核心区和重要农产品供给综合保障基地。编制实施新一轮高标准农田建设规划，大规模开展高标准农田建设和中低产田提质改造，推进高标准农田建设整县（市）示范，到2025年建成高标准农田1000万亩，打造国家

粮食生产核心区和重要农产品供给综合保障基地。深化农业水价综合改革，健全农业节水激励机制，大力推广农业高效节水节肥技术，积极创建一批高效节水灌溉示范区。加快粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，优化农业生产结构和区域布局。加大农田耕作设施和灌排基础设施建设力度，完善建管并重长效机制，保障农田工程设施长效运行，确保“旱能浇、涝能排”。

第三节 加快发展现代种业

把种业作为农业的“芯片”产业，坚持种质资源的基础性、战略性定位，加快构建多层次收集保护、多元化开发利用、多渠道政策支持的新格局。加强种质资源收集保存，全面普查、系统收集保存我市农业种质资源，实现应保尽保、应收尽收。加强种质资源保护，加快建立以综合基因库为核心，以保种场、保护区、种质圃为支撑，以智能化、信息化监管为手段的高质量农业种质资源保护体系。加强种质资源创新利用，以农作物、经济作物、林果花草和主要畜禽为重点，组织市农业科学院及涉农企业开展种质资源创新、新品种培育、关键技术联合攻关，创制一批突破性新种质，打造主要农作物新品种“周口方阵”，为打好种业“翻身仗”作出更大贡献。到2025年全市主要农作物良种覆盖率达97%以上，小麦良种年繁育面积50万亩左右，年繁育良种5亿斤。

第四节 推进粮食产业“三链同构”

持续深化农业供给侧结构性改革，坚持产业链、价值链、供应链“三链”同构，坚持绿色化、优质化、特色化、品牌化“四化”方向，坚持优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优”联动，推进农业全产业链发展。以小麦、玉米、油料三大产业为重点，统筹兼顾杂粮、薯类等特色粮食产业，深入实施优质粮食工程，全面提升粮食产业质量效益和核心竞争力，加快粮食资源大市向粮食产业强市转变，推动“大粮仓”迈向“大厨房”“大餐桌”。以粮油精深加工为重点加快延伸产业链，全面提升面制主食产业化水平和玉米、花生、芝麻等精深加工水平，增强优质粮油产品供给能力。以绿色有机高端为方向着力提升价值链，加大品种研发和品牌建设力度，打造一批个性化功能性特色粮油产品，创建一批叫得响过得硬的粮油品牌，提高粮食产业附加值。积极开发功能性蛋白、功能性膳食纤维、益生菌类、生物活性肽等功能性食品和保健食品，推动“粮字号”“食字号”向“药字号”“健字号”转型。以“产购储加销”为关键积极打造供应链，建立健全粮油生产、仓储物流、市场供应、安全保障体系，打造从“田间”到“餐桌”的完整供应链。

第二十二章 建成现代农业强市

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，抓好“粮头食尾”“农头工尾”，推动农业结构调整和优化升级，加快形成粮经饲统筹、

农牧渔结合、种养加一体、一二三产融合发展新格局。

第一节 发展壮大高效种养业

按照区域化布局、标准化生产、规模化经营、产业化发展的思路，大力发展设施农业、特色种养业，实施好间作、轮作、套作，提升产业化规模化水平，让吨粮田成为万元田。加快优质专用小麦、大豆、花生、芝麻、林果、蔬菜、食用菌、中药材、水产品等优势特色农产品基地建设，积极创建一批国家级、省级特色农产品优势区。加快“周麦”“泛麦”优质专用小麦研发推广，促进优粮优产，打造全国重要的口粮生产供给和绿色食品加工制造基地，让“中国碗”多盛“周口粮”。大力发展节粮型畜牧业，推进特色养殖基地、标准化养殖小区和适度规模养殖场建设，做强生猪产业、做大牛羊产业、做优家禽产业，提升现代畜牧业生产能力。健全生猪产业发展长效机制，提高生猪养殖规模化、标准化、产业化、生态化水平，增强生猪基础产能，确保2025年生猪出栏量达到1000万头以上。实施奶业振兴行动，培育壮大乳品加工龙头企业，优化乳制品结构。积极创建水产健康养殖和生态养殖示范区，推进渔业提质增效。

第二节 建设现代农业产业园

实施现代农业产业园创建行动，大力推进国家、省级现代农业产业园创建，打造高起点、高标准的现代农业发展先行区。全

力推进周口国家农业高新技术产业示范区建设，聚焦“四区一基地”，紧扣“农、高、科”，坚持种业优先、龙头带动、科技赋能、平台支撑，一年起势、三年成势、五年胜势，努力把周口国家农业高新技术产业示范区建设成为小麦产业创新发展引领区、黄淮平原高质高效农业示范区、全国乡村振兴示范区，蹚出一条平原农区农业高质高效、粮食稳定增产的发展路子。支持商水县创建国家优质小麦现代农业产业园，支持扶沟县创建国家蔬菜现代农业产业园，支持郸城县、西华县国家农村产业融合发展示范园建设。加强沈丘槐山羊畜牧种业保护力度，支持沈丘县创建国家槐山羊现代农业产业园。

第三节 加强高端农产品供给

瞄准中高端消费市场，大力实施农产品标准化、品牌化战略，加快形成县县有主业、乡镇有特色、村村有品牌的发展格局，提升特色优势农产品核心竞争力，打造更多农业“金字招牌”。扶持引导农产品经营企业申报驰名商标、名牌产品、原产地保护农产品、地理标志农产品和有机农产品，开展农产品气候品质认证工作，2025年全市新增地理标志农产品5个以上，省级以上农产品区域公共品牌、企业品牌、产品品牌发展到90个以上。加强农产品质量和食品安全监管，到2025年80%以上农业规模经营主体基本实现农产品可溯源，50%以上的县（市、区）达到国家级农产品质量安全县标准。

第四节 丰富乡村经济业态

加快发展绿色食品业，做优面制品，做强肉制品，做精油脂制品，做大乳制品，做特果蔬制品，引导农产品加工企业向县域布局，发展产地初加工、精深加工和副产物综合利用，建设一批特色农产品加工园。推动“互联网+农业”跨界融合，积极培育“农业+旅游”“农业+制造”“农业+电商”“农业+康养”“农业+文创”等新产业，打造一批农村一二三产融合发展示范区和田园综合体。支持商水县建设“守望麦田、金色家园”，打造乡村振兴产业融合发展示范工程。加快发展都市生态农业和现代设施农业，因地制宜发展沟域经济、林下经济和乡土特色产业，加快发展农村电子商务，完善农产品仓储保鲜和冷链物流体系。健全农企利益联结机制，发展农业产业化联合体，推动产业链增值收益更多让农民分享。

第二十三章 建设生态宜居美丽乡村

统筹县域城镇和村庄建设，一体化推进乡村环境整治、设施改造、乡风塑造和治理创新，全面提升乡村生态宜居水平。

第一节 推动农村基础设施和公共服务设施提档升级

实施乡村建设行动，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进，统筹县域城镇和村庄规划建设，推进实用性村庄规划编制实施，推动公共服务设施优先向拓展提升类、特色保护类、

城郊融合类乡村配套。全面改善农业生产生活条件，继续开展“四好农村路”示范创建，提档升级农村水、电、路、气、通信、物流和广播电视等基础设施，健全运营管护长效机制。建设数字乡村，推动农村千兆光网、5G、移动物联网与城市同步规划建设。提高农村教育质量，多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，继续改善乡镇寄宿制学校办学条件，保留并办好必要的乡村小规模学校。推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设和服务能力全部达标，建设村级（社区）幸福院、日间照料中心等养老服务设施，健全乡村公共文化服务体系，加强基层综合性文化服务中心建设，推动乡村健身设施全覆盖。

第二节 改善农村人居环境

实施农村人居环境整治提升行动，扎实推进农村“厕所革命”，切实抓好农村生活污水治理和农村生活垃圾治理，积极开展“四美乡村”“五美庭院”“美丽家园”建设，推动乡村面貌整体提升。推行城乡一体化保洁，加强垃圾中转站规划建设，健全垃圾收集、转运、处理机制，推进农村生活垃圾就地分类、源头减量和资源化利用。统筹推进农村生活污水、厕所粪污和农村黑臭水体治理，因地制宜建设一批污水处理设施。继续实施农村危房改造，3年内完成农房安全隐患排查整治。加强传统村落、历史文化名村名镇和乡村风貌保护利用。

第三节 建设文明善治乡村

坚持乡镇工作“三结合”，加强农村基层党组织建设，选优配强乡镇领导班子、村两委成员特别是村党支部书记，健全选派驻村第一书记长效机制，持续整顿软弱涣散党组织，深化拓展“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力有效监督。持续推进移风易俗，推动“一约四会”普遍覆盖，持续推进“六村共建”和文明村镇创建活动，传承振兴农村优秀民间文化，实现80%以上的乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准。建立乡贤联谊会，巩固拓展农家书屋、广播室、文化活动室、道德讲堂等精神文明阵地，培育文明乡风。提高农民科技文化素质和实用技能，培育造就高素质农民队伍。深入推进平安乡村建设，持续开展法治县（市、区）、法治乡镇（街道）、民主法治村（社区）创建。

第二十四章 健全城乡融合发展体制机制

坚持走城乡融合发展的乡村振兴之路，推动城乡要素自由流动、平等交换，增强农业农村发展活力。

第一节 深化农业农村改革

巩固和完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，深化农村承包地“三权分置”改革，发展多种形式的适度规模经营，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农

业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。深化农村集体产权制度改革，实施村级集体经济发展提升行动，壮大新型集体经济。积极稳妥推进农村集体经营性建设用地直接入市，建立土地征收公共利益用地认定机制，有效推动土地征收成片开发，稳步提高土地出让收益用于农业农村比例到50%以上。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，加大闲置宅基地和闲置房屋盘活利用力度。

第二节 加强农业农村发展要素保障

坚持以农村改革为突破，推动人才、土地、资本等要素在城乡之间合理高效配置，为乡村振兴注入动力活力。健全农业农村投入保障制度，完善落实各项财政支农惠农政策。落实吸引人才返乡入乡留乡政策，实施返乡下乡创业工程，推进返乡创业示范县（园区、项目）建设，打通城乡人才培养交流通道。健全科技特派员、科技副县长、专家服务基层、博士服务团，博士后科技服务团等制度，加强对农业科技人员成果转化推广激励。健全农村金融服务体系，提高普惠金融农村覆盖面，加强对中小企业、新型农业经营主体和农户金融服务，推进农业保险扩面增品提标，鼓励发展优势特色农产品保险，扩大农产品“保险+期货”试点，推广农村承包土地经营权抵押贷款，探索开展农村宅基地抵押贷款。鼓励和引导工商资本到乡村发展农民参与度高、受益面广的乡村产业。

第三节 健全农业转移人口市民化机制

深化户籍制度改革，全面取消城市落户限制，加快推进农业转移人口市民化。完善“人地钱”挂钩机制，推动城镇公共资源按常住人口规模配置，提高农业转移人口的便利性。进一步深化公安机关户籍管理“放管服”改革，全面实施居住证制度，健全以居住证为载体的城镇基本公共服务提供机制，常住人口享有与户籍人口同等的城镇教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。完善产权制度，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。加强对新生代农民工等农业转移人口的岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能培训，提升农业转移人口就业能力。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

推动减贫战略和工作体系平稳转型，严格落实脱贫过渡期“四个不摘”要求，健全防止返贫监测和帮扶机制，加强对低收入人口动态监测，密切关注受灾群众、家庭发生重大变故群众生产生活状况，及时发现，精准施策，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫，坚决守住不发生规模性返贫的底线。坚持开发式帮扶和保障性兜底相结合，强化产业帮扶、就业帮扶，推进消费帮扶，增强相对贫困地区发展后劲。做好脱贫人口稳岗就业，加强扶志扶智，加大职业培训和劳务输出力度，调整优化公益岗位政策，提升自身造血能力。加大以工代赈投入，扩大以工代赈实施范围

和受益对象。健全农村社会保障和救助制度，推动农村低收入人口和低保对象实现应保尽保、应兜尽兜。

专栏9 农业农村项目

高标准农田。建成高标准农田 1000 万亩，粮食种植面积 2063 万亩。积极推进郸城国家数字农业创新应用基地项目建设，建成数字化玉米种植基地 15000 亩。

特色种植业。大力发展优质强筋小麦、优质花生、优质果树、优质草畜，支持扶沟有机蔬菜、淮阳黄花菜、项城白芝麻、沈丘槐山药、郸城中药材、商水花卉、西华林果、太康食用菌等特色种植业发展。

特色养殖业。实施槐山羊保种繁育、生猪养殖屠宰、双汇肉鸡和桂柳鸭业养殖项目，发展生猪、肉牛、家禽等规模化养殖，支持循环经济与畜禽养殖融合发展。

农产品加工。以食品加工为重点延长产业链价值链增收链，推动周口现代食品产业园、西华肉鸡屠宰、扶沟生猪屠宰及肉食加工、商水食品加工产业园等项目建设。

农业产业园。支持周口国家农业科技园区创建国家农业高新技术产业示范区，积极推进扶沟、郸城、鹿邑、太康、沈丘、西华、商水、淮阳省级现代农业产业园和鹿邑国家农作物品种区域试验站建设，开工建设郸城国家玉米现代农业产业园。

乡村建设。30%以上行政村达到“四美乡村”建设标准，50%以上农户庭院达到“五美庭院”建设标准，50%以上乡镇政府所在地达到“美丽小镇”建设标准。完成无害化卫生厕所改造 20 万户以上。支持郸城数字乡村建设，创建省级数字乡村示范县。

第九篇 建设现代基础设施

坚持适度超前、整体优化、协同融合，统筹推进新型基础设施和传统基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。

第二十五章 构建便捷畅通的综合交通体系

建机场、修高铁、筑码头、兴高速，加快实施一批打基础利长远的重大项目，着力构建“公铁水空”四位一体、高效联运交

通体系，夯实高质量发展硬支撑。

第一节 实施铁路网跨越提升工程

积极对接国家和省级铁路建设规划，以高速铁路、城际铁路为重点，加快推动铁路网建设。开工建设平顶山—漯河—周口高速铁路，加快三洋铁路（周口段）复工建设，积极推动驻马店—周口—商丘铁路建设，规划研究濮阳—开封—周口—潢川、许昌—太康—鹿邑—亳州等铁路项目。

第二节 实施内河水运通江达海工程

以周口中心港为核心，布局建设周口中心港区、西华港区、商水港区、淮阳港区、项城港区、沈丘港区、太康港区、鹿邑港区、扶沟港区、郸城港区等港区，形成“一港十区一核心”总体布局。加快周口中心港建设，实施沙颍河周口至省界航道4级升3级改造工程，加快推进沙颍河周口至漯河段升级改造，适时推进贾鲁河航运开发。加快建设周口中心港、沈丘港等临港铁路专用线，完善港口集疏运体系。深化周口中心港与沿海大港合作，构建形成多条江海河联运通道。

第三节 实施公路网优化畅通工程

拓展外联通道，建成投用阳新高速公路宁陵至沈丘段项目，开工建设阳新高速公路沈丘至豫皖省界段、兰考到沈丘高速公路

兰考至太康段、沈丘至卢氏高速公路沈丘至遂平段项目，推动鹿邑至亳州公路建设，积极谋划沈丘至舞阳高速周口段、周口至平顶山高速公路郸城至西华段、兰考到沈丘高速公路太康至沈丘段项目。促进域内畅通，加快推进干线公路、次支路网建设，实施“百县通村入组工程”，加快农村公路提质改造，对超期服役、窄路面进行改造，提高通畅水平。强化区域性综合交通枢纽地位，围绕客运“零换乘”和货物换装“无缝衔接”，加快打造城市出行服务系统、城乡出行服务系统、旅客联程服务系统和“多式联运”集疏运体系。

第四节 实施民航机场振翅起航工程

加快周口民用支线机场建设，积极推进前期工作，力争“十四五”开工建设。发展通用航空，积极推进鹿邑通用机场建设，适时启动郸城、太康、沈丘等通用机场建设项目。支持西华通用机场开展飞行培训、低空旅游、农林作业、应急救援等服务。全力打造以周口民用运输支线机场为主、以西华、鹿邑、郸城、太康、沈丘等通用机场为辅“一主多辅”的民航机场布局。

第二十六章 构建高速安全的信息网络体系

坚持新老统筹、建用结合、安全可靠、多元投入，系统布局引领未来的新型基础设施，不断丰富应用场景，增强对创造新供给、激发新需求、培育新动能的引领支撑作用。

第一节 加快新一代信息基础设施建设

全域实施 5G 网络基础设施建设，推进“全光网周口”升级，实现城市家庭千兆宽带、农村家庭百兆宽带和乡镇以上 5G 网络全覆盖，构建以通信网络为基础、以数据和计算设施为核心、以融合基础设施为突破的新型数字基础设施体系。全面推进互联网协议第 6 版商用部署。统筹 5G、4G 和窄带物联网协同发展，推动物联网终端和智能传感器规模部署。积极探索 6G 等未来网络布局建设。

第二节 加快构建融合基础设施

推进传统基础设施数字化改造，提升智慧化管理和运营水平。加快交通基础设施智能化升级，建设智慧港口、智慧码头、智慧枢纽、智慧公路，推进重要路段和节点的交通感知网络覆盖，开展车路协同网络示范推广，布局建设车联网。推动“5G+北斗卫星”高精度定位及高分卫星遥感技术应用，开展多用途综合服务。建设智慧能源基础设施，强化电力、天然气、热力等能源网络信息系统互联互通和数据共享。

第二十七章 构建绿色低碳的现代能源体系

坚持节能优先、内源优化、外引多元、创新引领，推进能源革命，完善能源产供储销体系，全面提升能源安全绿色保障水平。

第一节 加强电力保障

持续完善 500 千伏主网架，实施 220 千伏和 110 千伏主干网架优化、城乡配电网建设改造、智能化提速工程，新建 220 千伏变电站、110 千伏变电站，扩建现有部分 110 千伏变电站，新建 110 千伏线路。到 2025 年，中心城区形成 8 组标准的 110 千伏电网双链结构，各县（市、区）110 千伏电网标准化接线成型，全部完成行政村电网升级改造。

第二节 优化能源结构

坚持集中式和分布式并举，有序发展风能、太阳能、生物质能、地热能等新能源。支持商水县国家农村能源革命试点县建设。深入实施“气化周口”工程，建成周口—漯河天然气输气管道。继续实施“气化乡村”工程，加快天然气输配管网向产业集聚区、乡镇和农村延伸。优化 CNG 和 LNG 加气站布局，积极发展车用天然气。加强兰州—郑州—长沙成品油输送管道保护，强化成品油供应保障。加快充电基础设施建设，优先在居民小区、公共停车场等场所布局建设充电桩（站）。指导各县（市、区）科学有序开展城市集中供暖，支持鹿邑县、沈丘县、西华县、太康县、扶沟县等地暖供热试点建设。

专栏 10 基础设施工程

综合交通工程。全力做好平漯周高铁项目服务保障，积极推进平顶山经漯河至周口高铁、三门峡至洋口港铁路、兰沈高速兰考至太康段、沈丘至舞阳高速、永城至灵宝高速鄢陵至太康段等工程建设，推动漯阜铁路新开黄寨站。加快实施交通路改造提升、中州大道北延、平安大道东延等城市道路工程，建成引江济淮配套工程、南水北调新增供水工程。

电力提升工程。新增 500 千伏变电站一座，220 千伏变电站 11 座，110 千伏变电站 46 座。到 2025 年，500 千伏变电站达到 3 座，220 千伏变电站达到 30 座，110 千伏变电站达到 126 座，35 千伏变电站达到 109 座。加快建设西华县循环经济产业基地项目、西华经济技术开发区增量配电试点项目。

优化能源结构。谋划实施临港煤炭储备基地项目，积极推进周口港区热电联产、太康龙源纸业背压机组建设（扩建）、扶沟热电联产项目前期工作，加快开封—周口、周口—柘城天然气管道项目建设，谋划建设周口 2×100 万千瓦燃煤机组项目。积极发展光伏、风电、天然气、地热能等清洁能源。

新型基础设施。前瞻布局“新基建”，积极推进周口国家农业高新技术产业示范区科创中心、河南省作物分子育种与生物反应器重点实验室、数字经济“双创”孵化园、周口市大数据中心、一体化医共体信息管理平台等建设，推动实现 5G 网络自然村全覆盖、集中式充电示范站县域全覆盖，加快建设智慧航道、智慧港口。

第二十八章 构建兴利除害的现代水网体系

深入实施“四水同治”，加快重点水利工程建设，优化水资源配置，着力构建旱引涝排、丰枯调剂、内联外通、调洪防灾的水安全保障网。

第一节 完善水利基础设施

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，积极推进水资源高效利用、合理开发和有效保护。实施沙颍河安澜工程，加强标准化堤防建设及重点险工治理，提升沙颍

河防洪减灾和通航保运能力。建成引江济淮（周口段）、赵口引黄二期等大型灌区及配套工程。加强涡河、贾鲁河、新运河、新蔡河、汾泉河等重要支流和中小河流治理，持续实施平原洼地治理，加强蓄滞洪区安全建设，提升防洪除涝能力。实施生态水系连通工程，以市域“三横两纵”的水网骨架和 177 条自然水系为基础、引调水工程为通道、调蓄工程为节点、智慧化调控为手段，以功能化、生态化、景观化为目标，在全省率先构建内外连通、蓄洪兼备、旱浇涝排、生态宜居、功能多样的现代化水网体系。加强水土保持和水土流失治理，深入推进农田水利工程建设。

第二节 优化水资源开发利用

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业。落实最严格的水资源管理制度，加强取水许可管理，实施水资源消耗总量和强度双控，从严控制地下水开采。深入开展节水行动，把节水作为水量分配、水量调度、用水计划管理的前提，全面推进农业节水增效、工业节水减排、城乡节水降损，坚决遏制不合理用水需求，提高水资源节约集约高效利用水平。进一步强化河长制、湖长制，严格河湖管理与水源涵养地生态保护，保障重点河湖生态水量，全面推进水生态保护修复。科学开发利用空中云水资源。

专栏 11 现代水网体系

现代水利工程。实施引黄调蓄、引江济淮配套、南水北调新增供水、平原洼地治理、赵口引黄灌区二期等工程。

水系连通工程。谋划实施“引沙入淮入郸”工程，打通沙颍河、贾鲁河、新运河、茨河、新蔡河水系。实施引贾鲁河入涡河工程，从贾鲁河向涡河生态补水。启动周商永运河连通工程，打通沙颍河、涡惠河水系。有序推进淮阳、郸城、示范区引沙入黑工程、西华沙河颍河连通工程、项城水系连通工程、扶沟水系连通工程等建设。

农村水利工程。新建中小型灌区，持续推进大中型灌区续建配套与节水改造、小型水利设施维修养护和农村水系整治、农村饮水安全巩固提升工程。

水系治理工程。启动沙颍河标准化堤防工程建设，开展涡河、贾鲁河等水系治理，实施病险水闸除险加固和新建节制闸工程。

水源调蓄工程。积极推进水源转换工程建设，在南水北调中线工程受水区、引江济淮调水工程受水区实施替代水源工程。加快中心城区应急备用水源库建设。

第十篇 建设高水平社会主义市场经济体制

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化重点领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合。

第二十九章 增强市场主体活力

综合运用改革办法和市场化手段，多维度营造良好市场环境，充分激发市场主体活力，增强发展动能。

第一节 深化国企改革

坚持两个“一以贯之”，实施国企改革三年行动计划，深化国有企业产权结构、组织结构、治理结构改革，推进战略性重组和

市场化整合，做优做大国有资本和国有企业。加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，推行职业经理人制度。深化混合所有制改革，积极引入战略投资者，推动混合所有制企业深度转换经营机制，采取设立基金等方式拓宽社会资本参与混合所有制改革的渠道。以政府投融资平台公司为重点，推进国有资本加快向基础性、战略性、关键性领域布局，增强国有经济竞争力。健全以管资本为主的国有资产监管体制，深入开展国有资本经营预算管理，完善国资监管平台功能，优化监管方式、提高监管效能，切实防范债务风险。

第二节 促进民营经济健康发展

优化民营经济发展环境，破除制约民营企业发展的各类障碍和隐形壁垒，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展。增加面向民营企业的金融服务供给，加大减税、降费、贴息等优惠政策落实力度，完善促进中小微企业和个体工商户发展的制度体系，助力民营经济纾困解难。实施中小微企业成长行动，深入推进“个转企、小升规、规改股、股上市”。健全清理和防止拖欠账款长效机制。推进民营经济“两个健康”提升行动，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。大力弘扬企业家精神和新时代“浙商精神”，实施企业家素质提升工程，支持企业家以恒心办恒业。

第三节 构建亲清政商关系

加快构建新型亲清政商关系，建立规范化机制化政企沟通渠道，全面落实政商交往行为正面清单和负面清单，积极推广首席服务官、企业服务日、企业家恳谈日等制度，打通全生命周期的企业服务链条，做到“亲”而有度、“清”而有为。开展“万人助万企”“政策进万企”活动和“一联三帮”保企稳业专项行动，当好政策宣传员、企业服务员、党建指导员。坚持开展企业集中评议营商环境活动，推动营商环境和部门服务不断优化。提高惠企政策知晓度，打通政策落实“最后一公里”，确保各项减、免、缓、返、降、退、帮政策落地见效。

第三十章 推进要素市场化配置改革

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，激发全社会创造力和市场活力。

第一节 建立健全统一开放的要素市场

加快完善城乡统一的建设用地市场，优化土地资产配置政策，增强土地利用管理和调控灵活性，推进土地复合利用、用途合理转换，适度增加混合用地供给，推行“标准地”出让和全生命周期管理制度，创新存量土地和低效用地盘活利用机制。健全统一规范的人力资源市场体系，建立协调衔接的劳动力、人才流动政

策体系和交流合作机制，促进劳动力要素合理畅通有序流动。完善金融有效支持实体经济发展的体制机制。发展科技成果、专利等资产评估服务，加快培育数据要素市场，促进技术、数据要素有序流动。

第二节 加快要素价格市场化改革

完善主要由市场决定要素价格机制，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变，最大限度减少政府对价格形成的不当干预。加强要素价格管理和监督，实施差别化污水处理收费、城乡生活垃圾处理收费等政策，规范民办教育收费。完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩的动态调整机制。建立健全要素价格调查和信息发布制度，完善要素市场价格异常波动调节机制，全力维护要素市场价格秩序。

第三节 完善要素市场运行机制

拓展公共资源交易平台功能和覆盖范围，推进全流程电子化交易和数据互通共享，支持各类所有制企业参与科技成果、数据等要素交易平台建设，推动要素交易平台完善规范产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险增值服务。完善国有建设用地使用权转让、出租、抵押的二级市场交易规则，建立健全城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域交易机制。规范交

易行为，加强交易风险防范。

第三十一章 打造一流营商环境

坚持把优化营商环境作为政治工程、发展工程、民生工程、合力工程，统筹推进政务服务转型和营商环境建设，推动营商环境持续优化、竞争优势显著增强、经济软实力大幅跃升。

第一节 营造便捷高效的政务环境

聚焦“精简流程、减少环节、降低成本、提高效率、优化服务”，深入实施营商环境重点领域攻坚行动，全面提升营商环境竞争力。加快推行政府权力清单和责任清单制度，构建与权力清单相配套的部门职责体系，依法公开权力运行流程，接受全社会监督。深化行政审批制度改革，进一步简政放权，最大限度地减少行政审批事项、环节和前置条件，完善集中审批、联合审批、模拟审批、竣工联合验收等制度，推进区域审批。纵深推进“放管服”改革，探索推进“一业一证”改革，实现“一证准营”、跨地互认通用。深化“一次办好”改革，实现更高水平的“一网通办”“一次不跑”“掌上办妥”。推广企业投资项目承诺制，细化落实投资项目“容缺办理”“多评合一”“区域评估”，推动所有投资项目依法依规纳入平台管理，加快实现网上审批系统与省在线审批平台互联互通、数据共享，推行网上一体化办理和联合审批。创新服务模式，推广应用政务服务“豫事办”“周口通”，实现更

多民生服务事项掌上办、随身办。

第二节 营造公平公正的法治环境

全面实施市场准入负面清单制度，严格落实全国一张清单管理模式和统一清单代码体系，推动“非禁即入”普遍落实。完善公平竞争审查制度，加强反垄断和反不正当竞争执法，全面依法平等保护各类市场主体。健全联动执法机制，推行综合行政执法，实现“一次检查、全面体检”。完善跨部门跨领域协同监管机制，全面推行“双随机一公开”监管。严格规范公正文明执法，依法审慎实施强制措施，最大限度降低对企业正常生产经营活动的不利影响。规范行使自由裁量权，合理确定裁量范围、种类和幅度，完善执法过错追责机制，消除随意性、选择性执法行为。加强刑事司法保护，严格落实罪刑法定、疑罪从无原则，防止利用刑事手段干预经济纠纷，依法保护企业家人身财产安全。建立多元化商事纠纷解决机制，提高商事纠纷审理和执行效率。加大产权保护力度，严厉打击各类侵害产权和欺行霸市、商业贿赂、制假售假等严重扰乱市场秩序的行为。

第三节 营造全周期全链条服务环境

聚焦企业全生命周期，梳理分散在各个部门的审批服务事项，围绕开办企业、办理施工许可、不动产登记、获得信贷、纳税、办理破产等，重塑服务链条，构建企业从开办到注销的全生命周

期服务机制。推广“链长制”，围绕主导产业和战略性新兴产业，建立市领导挂钩联系产业链制度，制定重点事项、重点园区、重点企业、重点项目“四个清单”，实施产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图“四图作业”，统筹推进产业链企业发展、招商引资、项目建设、人才引进和技术创新，提升产业链供应链稳定性、安全性和竞争力。

第四节 营造诚实守信的信用环境

全面落实《河南省社会信用条例》，建立健全社会信用主体权益保护制度、守信联合激励和失信联合惩戒机制、政务诚信督导机制。加强公共信用信息归集共享，推动基础性信用信息查询服务便利化。推进政务诚信监测治理，建立健全政府诚信履约机制和失信责任追究制度。推广以信用为基础的新型监管，完善信用承诺制度，全面建立市场主体信用记录，开展市场主体公共信用综合评价和分级分类监管。推进信用信息在招投标、信易批、城市治理等领域创新应用，拓展信用信息覆盖范围。深入推进社会信用体系与大数据融合发展，创新推广“信易+”惠民便企产品和服务，不断丰富信用应用场景，推动“信易贷”“信易购”“信易行”等健康发展。

第十一篇 全面加强生态文明建设

深入践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，按照“碳达峰、碳中和”要求，推进生态保护系

统化、环境治理精细化、资源利用高效化，促进经济社会全面绿色转型，建设美丽宜居新周口。

第三十二章 建设高水平的生态体系

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，牢固树立“山水林田湖草是一个命运共同体”理念，大规模开展国土绿化行动，织密平原绿网，扩展绿色版图，着力提升生态系统质量和稳定性。

第一节 大规模开展国土绿化行动

加强大中小河流沿线水源涵养林、水土保持林和干渠防护林建设，全面保护和恢复湿地资源，打造林水相依、纵横相间的生态廊道。积极推进森林进城，建设森林公园，实施拆违建绿、破硬还绿、见缝插绿城市绿化工程，增加城市绿肺，创建森林城市。结合乡村人居环境整治，大力开展“四旁绿化、村庄绿化、庭院绿化”等植绿增绿行动，打造森林乡村。统筹推动国家储备林、农田防护林、交通防护林、特色经济林建设，打造“田成方、林成网”的平原林海生态格局，让绿满三川、四季常青成为出彩周口的底色和美丽周口的亮色。

第二节 推进生态系统保护和修复

加强国土空间规划和用途管控，科学划定落实生态保护红线、

永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，推进国土开发保护和生态修复。加强水林田湖草生态保护修复，分类施策推进沙河、颍河、贾鲁河、汾泉河、涡河等河流和龙湖湿地、引江济淮、引黄调蓄等生态功能区建设，全面保护和恢复湿地资源，打造淮河流域生态文明示范区。划定确认自然保护地，开展退耕还湿、退养还滩、扩水增湿、生态补水，维护湿地系统的完整性和稳定性。健全完善河（湖）长制、林长制，推进森林河湖休养生息。加强生物多样性保护，做好野生动植物资源保护，强化森林病虫害防治和外来物种管控。完善自然保护地、生态保护红线监管制度，建立资源环境承载力监测预警长效机制。

第三十三章 全面改善环境质量

深入开展蓝天、碧水、净土等重点领域环境治理行动，持续减少主要污染物排入总量，基本消除突出环境污染问题。

第一节 强化大气污染精准防治

坚持全民共治、源头防治、标本兼治，持续实施大气污染防治行动，强化区域联防联控，坚决打赢蓝天保卫战。持续优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，促进生态环境高水平保护和经济高质量发展。加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度，开展“散乱污”企业综合整治，加快非电行业超低排放改造，推动产业全面绿色转型。加快发展清洁能源和新能源，推动煤炭清

洁高效利用，有效推进清洁取暖。大力发展多式联运，推动大宗货物运输“公转铁”“公转水”，强化车油联合管控和非道路移动源污染防治。实施防风固沙绿化工程，加强扬尘综合治理，强化秸秆禁烧和氨排放管控。健全重污染天气预警应急响应机制，科学编制重点污染源排放清单、重污染天气应急减排清单、应急管控豁免清单等，实施重点行业环保绩效分级和差别化管控。

第二节 深化水污染综合治理

推广“河（湖）长+检察长”制，完善河湖控制单元达标管理体系，削减水污染物排放总量，稳定消除劣Ⅴ类水体。加快水污染排放重点行业达标提标改造，完善产业集聚区污水集中处理设施和配套管网。加强城市河道截污纳管、排污口整治和清淤疏浚，推进城镇污水管网全覆盖和污水资源化利用，基本消除城市黑臭水体。强化集中式饮用水水源地保护和规范化建设，保障饮用水水源安全。协同推进地表水、土壤和地下水污染防控治理，让“臭坑塘”变成“生态池”、“纳污沟”变成“景观河”。实施城市水系连通工程，拓水源、增水量、提水质，加快建设水生态文明城市。

第三节 加强土壤污染防治

完善土壤监测监管体系，建立健全土壤环境质量状况定期调查制度，严格农用地土壤分类管理，推进受污染耕地安全利用和

治理修复。推进化肥农药减量增效行动，建立健全秸秆、畜禽粪污等农林废弃物处理处置和资源化利用体系。加强白色污染全链条治理，分区域分品种分阶段禁限部分塑料制品生产、销售和使用，推广聚乳酸等生物可降解材料制品。持续开展重金属行业企业排查整治，加强大宗固体废物综合利用，推进主要产业基地危险废物集中利用处置设施建设，全面整治固体废物、危险废物非法堆存和偷排偷埋。加快市级医疗废弃物集中处理设施建设，健全县域医疗废弃物收集转运处置体系。推动静脉产业园提质发展，促进城镇低值废弃物协同处置和资源化利用。

第四节 提高生态环境风险防范和治理能力

定期开展全市资源环境承载能力评估，强化区域开发和项目建设环境风险评价和可行性论证，加强企业环境治理责任制度建设，全面实行排污许可制。以产业集聚区为重点，加快推行专业化环境污染第三方治理。健全有毒有害化学物质环境风险管理制度，提高重点风险源评估预警和应急处置能力，重视新污染防控治理，在高风险行业探索推行环境污染责任强制保险。加快构建生态环境监测网络，完善企业环保信用评价制度，加大环保信息公开力度，建立健全生态环境突发事件损害评估机制和公众健康影响评估制度。全面推进生态环境保护综合执法改革，加快生态环境监测、监控、执法等能力建设，完善一体化生态环境监测监管平台，健全跨部门跨区域环境应急协同联动和联合执法机制。

第三十四章 推动绿色低碳发展

增强全民节约意识、环保意识、生态意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推进资源总量管理、科学配置、全面节约和循环利用，推动减污降碳协同增效，打造绿色低碳循环发展的经济体系。

第一节 全面提升资源利用效率

建立用能预算管理体系，完善实施能源消费总量和强度“双控”制度，加强重点用能单位节能管理、重大项目节能审查和节能监察，强化节能降耗能力建设。开展规划水资源论证，加强水资源用途管制，强化雨洪水、污水等非常规水资源化利用，加强重点地区地下水超采综合治理。实施能效水效“领跑者”制度，开展能效水效对标达标活动，加强先进节能节水技术、产品、设备研发和推广应用。发展循环经济，推进大宗工业固体废弃物资源化利用，强化“城市矿山”开发利用，推动城乡垃圾分类回收和源头减量，完善废旧物资回收分拣和循环利用体系，推进快递包装能回收、可循环、易降解。

第二节 加快生产生活方式绿色转型

严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，落实绿色产业指导目录，开展重大产业布局环境影

响评价，综合运用环保、能耗、质量、安全等政策依法淘汰落后产能，严控“散乱污”企业死灰复燃和向乡村转移。制定实施碳排放达峰行动方案，探索碳捕集利用和封存新技术新模式，提升碳汇规模和质量。严格落实强制性清洁生产审核政策，鼓励企业开展自愿清洁生产审核。积极发展绿色建筑，推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅，推进新型建筑业工业化发展。深入推进绿色生活创建，大力发展公共交通，鼓励自行车、步行等绿色出行，倡导文明用餐、节俭消费，坚决制止餐饮浪费行为。推广节能家电、高效照明产品，节水器具等绿色产品，扩大政府绿色采购规模。

第三节 健全绿色发展政策措施

完善环境保护、节能减排约束性指标管理。科学制定用水定额并动态调整，健全差别化电价、峰谷分时电价、居民用水电气阶梯价格、城镇非居民用水超定额累进加价等绿色发展价格政策，推进居民供热分户计量改造和按用热量计价收费，完善污水、垃圾、危险废物处理收费政策和收费标准动态调整机制。适时放开具备竞争条件的上网电价和公益性以外的销售电价、非居民用天然气价格。建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，实行更加严格的生态环境损害赔偿制度和自然资源资产损害赔偿制度。完善资源有偿使用制度，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，积极参与全国碳市场交易。完善

绿色技术创新体系，积极发展绿色金融产品。

专栏 12 生态环保工程

生态保护修复。重点实施沙颍河、贾鲁河、流沙河、涡河等水林田湖草生态保护修复项目。加强汾河湿地公园、沙河商水段滨河生态景观带工程建设。

黑臭水体治理。加强黑臭水体综合整治，建立健全长效机制，坚决遏制黑臭现象反弹。实施水环境治理、农村坑塘治理等工程，全域开展地下水超采综合治理工程。

交通绿廊工程。以高速公路、干线公路、农村公路和运输场站为轴线，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的生态绿色廊道。

循环经济项目。加快建设太康、西华、扶沟、商水、沈丘、郸城、鹿邑、项城、淮阳等静脉产业园，积极推进商水、沈丘、扶沟、淮阳、郸城、鹿邑、项城等生活垃圾焚烧发电和太康建筑垃圾再生利用等项目，协同推进固体废物处置、餐厨垃圾、市政污泥等项目建设。大力发展循环经济，着力打造郸城生物可降解材料产业基地。

第十二篇 塑造魅力文化强市

以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，展现新时代精神风貌、文明风尚，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，擦亮“道德名城、魅力周口”名片。

第三十五章 践行社会主义核心价值观

坚持文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文化风尚、行为规范。

第一节 推动理想信念教育常态化制度化

巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入开展习近

平新时代中国特色社会主义思想学习教育，坚持教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障综合施策，推动党的创新理论成果落地生根。深化新时代中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，坚定“主心骨”、守好“主阵地”、唱响“主旋律”、建强“主力军”。加强意识形态和思想文化阵地建设，构建网上网下一体的主流舆论格局。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗形成的伟大精神，讲好红色故事，传承红色基因。建强用好周口国防教育园、吉鸿昌将军纪念馆、杜岗会师纪念馆、李之龙革命纪念馆等红色教育基地，加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年的思想政治引领。

第二节 持续提升公众文明素养

深入实施新时代公民道德建设行动，培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。实施文明创建工程，落实《周口市文明行为促进条例》，持续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等创建活动。广泛开展志愿服务关爱行动，强化奉献意识，推动志愿服务制度化社会化。完善市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范，建立失德惩戒机制。弘扬诚信文化，开展“诚信周口·德润三川”创建活动，推进全社会诚信建设。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神，传承传统美德，倡树时代新风。

选树先进典型，积极开展道德模范、时代楷模、身边好人学习宣传，培育更多出彩周口人。

第三十六章 创建国家历史文化名城

深度挖掘历史文化资源，加强考古和文化保护传承，彰显优秀传统文化时代价值，展现周口文化魅力，提升城市影响力和吸引力。

第一节 传承弘扬周口优秀传统文化

深入挖掘伏羲文化、女娲文化、老子文化、农耕文化等优秀传统文化资源的精神内核和时代价值，做强“三皇故都”“姓氏之源”等文化品牌，打造中原创世元典文化高地。推出“考古周口”系列活动，加强淮阳太昊陵、鹿邑老子故里风景区、项城袁氏故居、扶沟大程书院、商水叶氏庄园、西华女娲城等历史文化资源的保护开发，提升周口特色文化魅力。加快开发老庄元典文化、根亲文化、漕运文化，打造“老家河南一根在周口”“华夏文源一港城周口”等标志性文化品牌。加强对黄泛区五七干校旧址、太康水东地委革命旧址等红色文化资源的保护利用，激励全市人民奋力走好新征程。全力申创中国杂技金菊奖在周口举办，切实办好全国杂技春节文艺晚会，大力弘扬渔鼓道情艺术，擦亮周口杂技、戏曲、书画等特色文艺名片。充分利用好“文化大讲堂”

“周口人讲周口故事”等载体，讲述好周口文化的古老与现代、传统与时尚、厚重与活力。

第二节 加强文化遗产保护

加强对周口关帝庙、平粮台古城、弦歌台、城隍庙等全国和省级重点文物保护单位的保护及开发利用，恢复建设关帝庙明清时期老字号街区，加快黄泛区博物馆、平粮台遗址公园、时庄遗址公园建设，推进周口市博物馆和关帝庙民俗博物馆数字化改造，改建商水文物管理所文物库房，加强吉鸿昌故居保护利用设施建设，鼓励和支持非国有博物馆建设，推动博物馆研学游向更深层次更高水平发展。加快非物质文化遗产展示馆、传习所提质改造，加强对桥梁文化、颖岐口文化和姓氏文化的整理开发，保护传承好“活化石”泥泥狗、原始巫舞“担经挑”等非物质文化遗产，做好全市濒危非物质文化遗产代表性项目抢救性记录保护工作，建设周口非物质文化遗产数据库。加强非遗传承人培养，推动非遗项目生产性、在地性保护传承。

第三节 开展系列民俗节庆活动

实施优秀传统文化传承工程，发展民族民间艺术，鼓励开展非遗展演及其他节庆民俗活动。持续办好“伏羲拜祖大典”“老子生日拜典”“中原古韵—非物质文化遗产展演”以及太昊陵庙会、鹿邑老子庙会、项城南顿庙会、西华女娲城庙会、关帝庙庙会等

特色传统民俗活动，举办农民丰收节、淮阳荷花节、西华桃花节、周口中华龙舟赛等活动，提高办会层次，扩大影响范围。

第三十七章 全面繁荣文化事业

坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快构建覆盖城乡的现代公共文化服务体系，创新公共文化服务形式，促进全市文化事业大繁荣大发展。

第一节 提升公共文化服务水平

实施文化惠民工程，推动公共文化设施提档升级和标准化建设，全面提升市县文化馆、图书馆、博物馆、综合性文化服务中心服务功能，加快健全市县乡村四级数字化文化资源服务平台。推进文化主题公园、文化基地建设，加快建设周口杂技文化产业园。组织开展“舞台艺术送基层”“戏曲进校园”“中原文化大舞台”等文艺演出活动，传播推广优秀作品。开展“书香周口”行动，建设24小时智慧图书馆，构建城区15分钟阅读圈，在条件较好的乡镇推广建设智慧书屋。推进智慧广电工程，全面繁荣新闻出版、广播影视等事业。发展档案事业，加强数字档案馆建设，用“数字语言”真实记录和呈现全面建设社会主义现代化新周口的生动实践。

第二节 加强文艺精品创作

打造文艺精品工程，加强现实题材、爱国题材创作生产，推

出更多反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品，打造一批思想性、艺术性、观赏性相统一的文化力作，培养造就高水平创作人才和德艺双馨的名家大师。创新文艺业态，实施网络文艺精品创作和传播计划，推出一批优秀网络原创作品，推动网络文学、网络音乐、网络动漫、微影视等新兴文艺健康发展。实施“走出去”战略，启动文化艺术名家推介工程，加工改良一批经典剧目，支持优秀剧目参与全国性戏曲展演、比赛和研讨交流活动，扩大周口戏曲的知名度和影响力。深入开展周口市戏剧大赛、周口市戏剧青年演员大赛、周口市声乐器乐大赛等赛事活动，提高全市艺术创作生产水平。

第三十八章 发展壮大文化产业

把社会效益放在首位，坚持社会效益和经济效益相统一，深化文化体制机制改革，加强现代文化产业体系建设，扩大优质文化产品供给。

第一节 构建文化旅游新格局

以大河为脉络，以“生态水系连通工程”“交通绿廊建设工程”为牵引，突出“国际范、中国风、中原韵、三川情”，规划设置最佳游览线路，以点串线、以线带面、区域联动，着力打造具有周口地域特色旅游目的地。立足“能快进”“可慢游”，不断完善周

口历史文化核心展示区骨干路网，加快实施“一支两联络”旅游公路提升改造，推动黄泛区生态旅游区、周口收费站至袁寨古民居、G344黄泛区农场至西华段、G230周西路口至刘园段、S224奉母至七里仓一村段、S213商水西华交界至前柳段等旅游公路建设。大力实施旅游精品工程，不断提升景区的颜值、内涵、品位和核心竞争力，加快推动淮阳太昊陵、鹿邑老子故里创建国家5A级景区，擦亮“羲皇故都、老子故里”品牌，打造具有周口地域特色的文旅IP。

第二节 激活文化旅游消费

推动文旅文创融合发展，加快文旅新业态出新、出彩、出圈。壮大以创意为内核的文化产业，鼓励景区开发演艺项目、小剧场演出，打造一批适合主力消费群体的网红剧目。支持景区、商圈、夜市和城市公园等推出音乐节、美食节、露天电影节、杂技艺术节、灯光秀等夜间主题消费活动。积极参与“老家河南”宣传推广活动，综合利用微博、公众号、电视、报刊等多种媒介宣传文旅产品，培育网络直播、短视频等新业态，促进文化创意产业发展。谋划体育竞技、运动健身、运动休闲等体育旅游项目，高质量举办杂技产业发展论坛、伏羲文化旅游节、周口荷花节和中华龙舟赛、马拉松等体育赛事，强化节会、赛事造势，扩大活动影响力覆盖面，以“节会”“赛事”为媒，打造周口文旅新名片。

第三节 构建现代文化产业体系

加强文化市场建设，规范文化资产和文化产品交易，完善文化产权交易机制，促进文化资源与金融资本对接，初步建成统一开放、竞争有序、规范发展的现代文化市场体系。优化文化产业布局，规范发展文化产业园区，提质改造历史文化街区，鼓励利用老旧厂房、工业遗址、历史遗迹、商业楼宇建设文化创意空间和文化旅游综合体。发展壮大文化市场主体，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，培育具有一定影响力的龙头文化企业，支持中小微文化企业特色化专业化发展。统筹推进文化企事业单位、行政管理、投融资等体制机制改革，推动国有文化企业聚焦主业、做大做强。

专栏 13 文化旅游工程

文化工程。推出 10 部戏剧舞台艺术作品，50 部周口文化系列丛书，50 项市级及以上文艺资助项目。规划建设淮阳博物馆，建成文化馆分馆 180 个，图书馆分馆 179 个。

文物工程。申报 5 处全国重点文物保护单位，5 处省级文物保护单位，启动老子文化遗迹申遗工作，推动周口关帝庙申报关圣文化史迹世界遗产。扎实推进淮阳古城人民街、老淮中、周家口南寨、黄泛区农场场部机关旧址等历史街区修缮保护与活化利用。

文旅工程。加快淮阳太昊陵、鹿邑老子故里旅游区创建国家 5A 级景区，推进建业运河古镇、叶氏庄园、吉鸿昌将军纪念馆、袁寨古民居创建 4A 级景区，加快周口国际杂技文化产业园项目建设，依托周口野生动物世界、建业运河古镇、太昊陵、关帝庙、太清宫等旅游景点，打造一批特色鲜明的精品旅游线路。加快沙颍半岛风景区、沙颍生态园、青甜小镇等项目建设。积极推进中医祖庭文化产业园、周家渡口历史文化区等工程项目。

遗址工程。建设平粮台古城遗址保护展示工程（博物馆）、商水县叶氏庄园保护利用设施、中华姓氏博物馆、漕运文化博物馆、盘古女娲创世文化旅游产业园、时庄遗址公园等。

第十三篇 全面提升人力资本素质

培育释放人才红利，加大人才引育力度，以“人人持证、技能河南”建设为契机，持续优化人口年龄结构、文化结构、技能结构，提升人口素质，把人口红利转变为人才红利、再造为发展优势。

第三十九章 建设现代化教育强市

坚持教育优先发展，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加快完善现代教育体系，全面提高教育质量，促进教育公平，营造全民学习氛围。

第一节 推动基本公共教育均等化

统筹布局中心城区和县域基础教育资源，缩小城乡、区域、校际差距，加快破解“大校额、大班额、入园难”问题，促进教育公平。巩固义务教育基本均衡成果，加快城镇学校扩容增位，改善乡村办学条件，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。实施学前教育普惠扩容工程，健全经费投入和人员保障机制，基本普及学前三年教育，创建一批学前教育普及普惠示范县。实施中心城区教育振兴行动，加大教育投入，着力扭转学前教育难、义务教育挤、高中教育弱、职业教育小、高等教育少的局面。改善普通高中办学条件，推进高中阶段教育全面普及。支持郸城一高、项城一高、淮阳中学、扶沟高中等知名高中发展，持续强

化高中教育品牌。完善特殊教育和专门教育保障机制，推进融合教育。加强和改进体育美育，强化劳动教育和学生心理健康教育。规范民办教育和校外培训，推动“双减”政策落地。

第二节 大力发展现代职业教育

实施职业院校和中等职业学校标准化建设行动，推进高水平高职学校和专业群建设，加强重点专业建设和特色教材开发，构建形成与社会需求相适应、产教深度融合、中职高职相衔接的现代职业教育体系，培养一大批知识型、技能型、创新型高素质劳动者和技术技能人才。支持河南科技职业大学、周口技师学院、周口文理职业学院、周口交通技师学院特色发展，积极推进杂技类、防水类、农业类等大专院校建设，推动河南省水利水电学校晋升大专，打造全省职业教育创新发展新高地。坚持高起点谋划、大开放合作、强力度推进，加快建设周口高等职教园区，力争“十四五”期间新建10所本专科职业教育院校，在校生达到20万人左右，打造全省职业教育创新发展新高地。保持高中阶段教育职普比大体相当，深化校企合作，健全德技并修、工学结合的育人机制，推动职业教育与普通教育学分、学籍双向互认，推行“1+X”（学历+若干职业技能等级）证书制度，打通学历、技能、就业通道。

第三节 提升高等教育质量

大力发展高等教育，支持周口师范学院高水平发展，提高本

科教育办学层次，积极争取硕士学位授权点，推进跨专业、跨学科、跨院系、跨学校交叉培养。加快建设周口高校园区，支持市内高等院校整体迁入园区或建设新校区，积极引进外地高校来周联合办学，推进大学生创新创业实习基地和人事考试基地建设。

第四节 打造高素质教师队伍

建立现代教师教育和培训体系，加强师德师风建设，创新教师梯队发展机制，夯实教师专业发展体系，推动教师终身学习和专业自主发展，提升教师教书育人能力素质。优化教师资源配置，落实乡村教师支持计划，加快农村教师周转宿舍和住房建设。深化新时代教育评价改革，着力破除“五唯”顽瘴痼疾，完善教师待遇保障机制，适当提高中高级教师岗位比例，营造全社会尊师重教浓厚氛围，吸引更多优秀人才进入教师队伍。

第五节 建设学习型社会

完善终身学习体系，建立终身教育学分银行，推动各级各类学历教育、非学历教育衔接融通和成果认定转换，满足全民人生各阶段的个性化学习与多途径成才需要。健全继续教育管理体制和质量保障机制，办好开放大学，大力发展各类学习型组织。发挥在线教育优势，发展“互联网+教育”，建设一批面向社会共享开放的优质网络课程。推进全民阅读，支持实体书店发展，建设推广城市书屋、文化驿站，打造“书香周口”。加强老干部学习活动阵地建设，按标准建设老干部活动中心和老干部大学。

第四十章 推进健康周口建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置,牢固树立大卫生、大健康理念,完善健康促进政策,深入实施健康周口行动,织牢织密公共卫生防护网,提高人民健康水平。

第一节 完善公共卫生防控体系

完善医防协同机制,健全公共卫生防控、医疗救治、科技支撑、物资保障和组织指挥体系,提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。完善市县两级疾病预防控制机制,改进传染病直报和预警系统。健全疾控机构和城乡社区联动工作机制,夯实基层联防联控基础,加强病例和症状监测信息实时汇集,提升重大疫情响应和应对能力。完善重大疫情医疗救治体系,建立健全分级分层分流的传染病救治网络,扩大传染病集中收治容量。加强门诊建设和管理,完善预检分诊制度,落实首诊负责制。改造升级重大疫情救治基地,推进公共设施平战两用改造。完善公共卫生服务项目,加强食品安全、职业病防治、采供血等服务体系建设。

第二节 全面提升医疗服务能力

坚持基本医疗卫生事业公益属性,建立稳定的公共卫生事业投入机制,促进优质医疗资源均衡布局和扩容下沉。建好市级公立综合医院、中医医院、妇幼保健院和儿童医院“四所医院”,积

极创建省级区域医疗中心。建设县域医疗中心，推动县级公立综合医院、中医医院、妇幼保健院“三所医院”达到二级水平，推进紧密型县域医共体建设，加强县域医疗资源共享和一体化管理。加强基层卫生和公共卫生人才队伍建设，推进住院医师规范化培训，增加儿科医生和全科医生数量。强化医德医风建设，保障医务人员正当权益。

第三节 促进中医传承创新发展

坚持中西医并重，打造中医药强市。完成市、县两级中医院和中医药科室标准化建设，加强综合医院中医科建设，推进乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆设置全覆盖，完善中医医疗服务网络。加强经典名方、大品种二次研发和中药新药、器械设备研制，加强中药材全链条质量监管，培育壮大中药产业集群。开展中医药健康文化推进行动，落实促进中医养生保健服务规范发展政策，加强中医治未病科、老年病科和康复科建设，规范中医养生保健服务机构管理。加强中医药人才队伍建设，支持有丰富临床经验和专业技术专长的中医医师带徒授业，传授中医药理论和技术方法，培养中医药专业技术人才。

第四节 深化医药卫生体制改革

完善分级诊疗制度，提高家庭医生签约服务质量。深化公立医院改革，加快推进医保、医疗、医药联动综合改革，推进药品

和耗材集中采购使用改革，完善医药服务价格形成机制。完善城乡居民大病保险、重特大疾病医疗救助、疾病应急救助等制度，加快推进基本医保异地就医直接结算。巩固完善基本药物制度，完善药品集中招标采购制度，建立规范的药品供应保障体系。加强公立医院建设和管理考核，加快建立现代医院管理制度，优化和规范用药结构，全面配备、优先使用基本药物，落实公立医院医师区域注册制度。构建全民健康信息平台，推进医疗健康信息标准化和互通共享，加强治疗、护理、康复等流程有机衔接。完善全市远程医疗系统，拓展“互联网+医疗健康”线上线下一体化医疗服务模式，依托高水平医疗卫生机构发展互联网医院，鼓励社会力量举办非营利性医疗机构。

第五节 提高全人群健康素养

深入开展爱国卫生运动，加强卫生健康知识普及，推进卫生城镇创建和健康城市、健康村镇建设，实现省级以上卫生县城全覆盖。以青少年为重点开展国民体质监测和干预，开展中小学健康促进行动。实施国民营养计划，推进“三减三健”和控烟限酒行动，倡导合理膳食。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，加强精神卫生和心理健康服务。广泛开展全民健身运动，完善全民健身服务体系，推进县（市）城区“两场三馆”建设，推动社会体育场地设施建设和学校场馆开放共享。加快发展体育

产业、健康产业，提高竞技体育发展水平。

第四十一章 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，推动实现适度生育水平，保障妇女和未成年人权益，增加养老服务供给，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

第一节 全面落实适度生育政策

落实国家生育政策，增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间。全面改善妇幼保健和计划生育服务机构基础设施条件，建立健全基层妇幼健康服务体系，提升孕产保健、儿童保健、妇女保健、计划生育等服务能力。推进优生优育全程服务，加强出生缺陷综合防治，全面开展产前筛查和新生儿疾病筛查。完善落实税收、抚育、教育、社会保障、住房等政策，减轻生养子女家庭负担。建立健全计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障机制。发展普惠托育服务体系，推进城乡社区婴幼儿照护服务设施建设，支持企事业单位和社会团体等社会力量提供普惠托育服务，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务。

第二节 完善养老服务体系

推动养老事业和养老产业协同发展，完善基本养老服务，构

建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠型养老服务，深化公办养老机构改革，完善公建民营管理机制，支持培训疗养资源转型发展养老服务，扩大养老机构护理型床位供给。积极发展医养结合机构，支持龙湖健康养老产业园建设。加强养老服务机构质量安全、运营秩序等监管，提高养老护理人员规模和素质。开展居家、社区和公共设施适老化改造，推进老年大学县级全覆盖，注重消除老年“数字鸿沟”，加强老年人权益保障，建设老年友好型社会。

第三节 积极开发老龄人力资源

倡导终身发展理念，支持老年人力所能及发光发热、老有所为。健全配套政策措施，支持大龄劳动者和老年人就业创业。鼓励健康老年人积极参与家庭发展、互助养老、社区管理、社会公益等活动。广泛宣传老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等离退休老同志先进事迹和崇高精神，支持更多老同志在关心下一代等方面发挥特长和优势。积极研发推广适老生活用品、老年功能代偿和辅助产品、智慧养老产品，丰富老年性金融产品和服务，促进“银发经济”全链条发展。

专栏 14 公共服务项目

教育体育。加快推进河南科技职业大学、周口职业技术学院、周口理工职业学院新院区建设，持续推进职业院校专升本、技师院校职升专，积极筹建河南水利水电职业院校等职业院校。新建和改建 150 所城乡公办或普惠性幼儿园，加快建设桂园路小学、扶沟路小学、银珠路小学等 300 个义务教育标准化学校项目和 287 个农村学校教师周转宿舍项目，实施农村寄宿制学校标准化建设、城镇学校消除大校额大班额和教育信息化三大工程。积极推进淮阳区育德体育公园、梅园体育公园等建设。

医疗卫生。建成周口市中心医院新区医院，全力打造省级区域医疗中心。加快周口市中医院新区医院、周口市中医院老年病医院、周口市妇幼保健院（周口市儿童医院）发热门诊楼和妇产门诊病房综合楼、周口市眼科医院（周口市第七人民医院）新院区、郸城县中医院感染性疾病诊治综合楼等项目建设，积极推进县级人民医院、中医院、妇幼保健院提质扩能。

健康养老。建设鹿邑、淮阳、郸城等智慧养老服务平台，积极推进周口老年养护中心、商水老年护理院、太康老年养护院、项城李寨特困人员供养服务院等项目，推动川汇区润康普惠养老城企联动建设项目、淮阳区沁园春医疗养老社区项目、商水夕阳红生态养老项目、太康公立养老院、周口颐养家园养老服务中心项目建设。

第十四篇 改善人民生活品质

牢固树立以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为工作的出发点和落脚点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全民生服务保障体系，办好群众急难愁盼的民生实事，扎实推进共同富裕。

第四十二章 推进基本公共服务标准化均等化

着力补短板、扩供给、提质量、促创新，持续加大民生领域投入，提高基本公共服务标准化均等化水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 推动基本服务均等化

优化财政支出结构，优先保障基本公共服务补短板，将更多公共服务项目纳入政府购买服务指导性目录。统筹运用各领域各层级公共资源，落实好规划、用地、资金等要素，统筹基本公共服务设施布局和共建共享，推动基本公共服务资源向基层延伸、

向农村覆盖，促进城乡区域协调发展。编制实施“一老一小”整体解决方案，建立健全市级基本公共服务标准体系，完善基本公共服务均等化体制机制，增加和优化基本公共服务供给，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。开展基本公共服务达标和均等化评价，完善基本公共服务第三方调查和需求反馈机制，及时回应社会关切，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

第二节 创新公共服务供给方式

以政府为主体，支持市场主体平等参与，积极探索服务多样化供给形式，鼓励和引导社会资本参与基本公共服务设施建设和运营管理，探索向非公共服务机构购买基本公共服务的灵活机制。放宽基本公共服务投资的准入门槛，引入竞争机制，创新招标采购、合约出租、特许经营、政府参股等模式，建立基本公共服务多元化供给机制。推广规范政府和社会资本合作，构建政府资本与社会资本利益共享、风险分担的长期合作关系。鼓励社会力量积极参与，引导社会组织、工青妇等组织团体参与提供多层次、多样化社会公益服务。

第四十三章 推进高质量充分就业

实施就业优先战略，落实更加积极的就业政策，千方百计稳

定和增加就业岗位，更大力度缓解结构性就业矛盾，推动实现更加充分更高质量就业。

第一节 稳定和增加就业岗位

坚持经济发展就业导向，实施重大工程项目、重要产业规划带动就业评估，支持发展劳动密集型产业和吸纳就业能力强的服务业，积极发展技能密集型产业。建立常态化援企稳岗帮扶机制，统筹用好就业补助和失业保险基金，加大对中小微企业扶持力度。支持和规范发展新就业形态，促进平台经济、共享经济、新个体经济等健康发展。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，加强低成本场地支持和综合配套服务，增强劳动力市场包容性。

第二节 加大重点群体就业扶持

深入实施高校毕业生就业创业促进、基层成长、公益帮扶、就业见习等行动，加强不断线就业服务，鼓励到城乡基层和民营企业、中小微企业就业创业，鼓励应征入伍建功立业。加强新生代农民工职业技能培训和就业帮扶，促进农村富余劳动力有序进城就业，支持更多返乡留乡农民工就地就近就业创业。健全残疾人、零就业家庭人员、最低生活保障家庭人员、大龄低技能劳动者等就业困难群体援助制度，加强公益性岗位开发和托底安置。稳妥做好去产能和淘汰落后产能职工安置。

第三节 优化全方位公共就业服务

加强公共就业创业服务平台建设，完善公共就业服务机构功能，推动公共就业服务全面覆盖城乡常住人口和各类用人单位。健全终身技能培训制度，大规模开展职业技能培训，广泛开展新业态新模式从业人员和青年技能培训。加强基层人力资源社会保障公共服务平台建设，规范人力资源市场秩序。健全劳动关系协调机制，保障劳动者待遇和权益，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制，畅通劳动争议纠纷调解仲裁受理渠道。加强失业风险防范，健全就业需求调查和失业监测预警机制，强化就业常规统计和劳动力市场监测，密切跟踪“机器换人”等就业影响，加强规模性裁员风险防范。开展就业岗位调查和线上失业登记，推进愿登尽登、应登尽登。加强各类登记失业人员再就业援助服务和职业技能培训，促进失业人员尽快实现再就业。

第四十四章 健全多层次社会保障体系

坚持权责清晰、保障适度、应保尽保的原则，扩大社会保障覆盖面，提高社会保障水平，全面建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 完善社会保险制度

推进社保转移持续，落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善基本养老保险制度，落实渐进式延迟法定退休

年龄政策。完善职业年金、企业年金制度，发展多层次多支柱养老保险体系。实行医疗保障待遇清单制度，完善基本医疗保险门诊共济保障机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度。推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，按规定将符合条件的互联网医疗服务纳入医保支付范围。稳步建立长期护理保险制度，丰富商业医疗保险和健康保险产品供给。完善灵活就业人员参保政策，实现社会保险法定人群全覆盖。推行电子社会保障卡，探索以社会保障卡为载体实行居民服务“一卡通”，探索建立全民社会保险账户，全面推广应用医保电子凭证。完善社会保险公共服务平台，推进社会保险经办服务市县乡村四级全覆盖。

第二节 健全社会救助和社会福利制度

以城乡低保对象、特困人员为重点，以专项救助为支撑、应急救助为辅助、社会力量参与为补充，健全分层分类的社会救助体系。完善基本生活救助制度，健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，推进社会救助制度城乡统筹，逐步实现常住地救助申领。积极发展服务类社会救助。大力发展慈善事业，建立政府救助与慈善救助衔接机制，加强互联网慈善监管。保障残疾人平等权益，健全残疾人社会福利和帮扶制度，推进残疾人服务设施和综合服务体系建设，开展贫困重度残疾人照护服务，提高残疾人教育普及水平，促进残疾人就业创业。稳步推进殡葬改革，完善殡葬服务设施，倡导绿色殡葬、文明祭扫。

第三节 加强退役军人服务保障

健全退役军人工作体系和保障制度，依法维护退役军人合法权益。加强退役军人安置保障，实施退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育，落实鼓励企业吸纳录用退役军人、支持退役军人自主创业等政策，促进退役军人广泛就业创业。加强退役军人优抚褒扬和待遇保障，提升优抚医院、光荣院等建设服务水平，支持综合性退役军人保障服务基地建设。弘扬英烈精神，建立英雄烈士权益保障机制，加强军人公墓、烈士纪念设施、红色教育基地规划建设和管护。

第四十五章 促进妇女儿童和青年全面发展

坚持男女平等基本国策，切实保障妇女、儿童合法权益，完善青年发展政策体系，加强家庭、家教、家风建设。

第一节 促进妇女全面发展

依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利，全面消除性别歧视，提升妇女依法维权能力。完善城乡生育津贴补贴制度，切实保障女职工生育权益和母婴权益，扩大母婴室覆盖区域。推广“一站式”服务模式，提高妇女保健、婚前保健、孕产保健等健康服务水平，加强妇女常见病筛查和早诊早治，建立健全农村妇女宫颈癌和乳腺癌综合防治

体系。加强农村留守妇女关爱服务和特殊困难妇女群体民生保障。更好发挥妇联职能作用，引导妇女自尊自信自立自强，拓宽妇女就业渠道。

第二节 保障儿童优先发展

完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，更好地保障儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的实现。实施学龄前儿童营养改善计划，加强儿童营养及食品用品质量安全保障，有效控制儿童肥胖和近视，预防和控制儿童疾病。加强困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱服务，健全孤儿社会福利制度。建立健全未成年人救助保护机构，完善儿童福利机构功能，加快儿童之家和儿童心理公共服务体系建设。预防和控制儿童伤害，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。健全未成年人网络保护综合治理机制。加强中小學生欺凌和暴力行为防治，预防未成年人犯罪。

第三节 完善青年发展政策体系

实施青年发展促进工程，加强青年教育、就业、创业、住房、婚恋等服务支持，全面建设青年友好型城市、青年发展型城市。加强青年理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观。促进青年全面发展，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新实践，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥

生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。健全青年工作联席会议机制，完善青年发展状况监测评估体系。

第四节 支持家庭发展

开展家庭家教家风主题教育，发扬尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家等中华民族传统美德，促进家庭成员相互尊重关爱、理解信任和彼此扶助，不断提升家庭的幸福感和凝聚力。重视以身作则和言传身教，自觉承担家庭责任，积极预防和制止家庭暴力。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。推进家风家教示范基地建设，持续开展最美家庭推选宣传，弘扬好家风家训。

第四十六章 加强和创新社会治理

全面提升领导现代化能力水平，发挥基层党组织作用，深入开展“零上访、零事故、零案件”平安单位（村、社区）创建活动，提高市域治理质效。

第一节 健全基层治理体系

牢固树立大抓基层基础的鲜明导向，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。强化政府社会治理职能，统筹各方力量协调行动，促使社会治理各项工作在政策取向上相

互配合、在推进过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。推行网格化、数字化、精细化管理和服务，推动社会治理平台一体化运行。推广“基层党建+”工作模式，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”。完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体，开展以自我管理、自我服务、自我教育、自我监督为主要目的的民主治理实践，让群众成为基层社会治理的参与者、受益者。

第二节 提升城市治理水平

推动城市管理向城市治理转变，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市精细化管理体系。充分运用法律法规、制度、标准管理城市，切实提高专业执法与综合执法水平。强化街道办事处（乡镇政府）对综合执法队伍的统一调度，推进基层综合执法常态化。加强物联网、云计算、大数据、人工智能等技术在城市管理中的应用，提升城市管理智能化水平，加快建成覆盖城乡、功能齐全、三级联动的网格化服务管理工作体系。加强专业化队伍建设，加大在岗人员教育培训力度，提高执法人员综合素质，确保严格规范、文明公正执法。

第三节 构建矛盾纠纷调处化解体系

畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全重大决策社会风险评估机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化

解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“一村（格）一警”、村（居）法律顾问长效机制。完善领导干部接访下访包案制度，推进信访工作法治化。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强人民调解员和行业性专业性人民调解组织建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，着力把矛盾化解在基层、消灭在萌芽。

第四节 健全社会治安防控体系

全面推进市、县、乡、村四级综治中心标准化、实体化建设，健全“雪亮工程”网络和运行机制，强化重点地区排查整治，深化平安创建活动。加快基层社会治理“一张网”建设，构建以信息化为支撑的立体化治安防控体系，实现重点公共区域视频监控全覆盖，健全群防群治长效工作机制。推动扫黑除恶专项斗争常态化，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会大局安全稳定。加强监狱、戒毒、社区矫正等场所建设。做好安保维稳工作，深化治安、交通、消防、网络、环境等领域隐患排查和专项治理，依法严打严管严治，有效化解不稳定因素，确保社会安定。

第四十七章 加强民主法治建设

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快建设法治周口。

第一节 发扬社会主义民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥社会主义协商民主独特优势，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。巩固发展爱国统一战线，发挥各民主党派、工商联、无党派人士的独特优势，做好民族、宗教、侨务、外事、对台等工作，画出最大同心圆。健全群团工作体系，支持工会、共青团、妇联等群团组织及社会各界发挥积极作用，凝聚全社会团结奋斗的力量。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。自觉服从服务国防建设，加强“双拥”工作，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。做好新时代港澳和对台工作，做好对口援疆工作。坚持和完善基层群众自治制度，充分调动各方面力量积极参与社会治理。加强军地协同，大力弘扬“双拥”优良传统，推动党管武装、国防动员、军民融合、民兵建设在末端落实。

第二节 强化依法行政能力

按照公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨

论决定等程序，强化决策法定程序刚性约束，认真落实行政机关内部重大行政决策合法性审查制度，严格决策责任追究。全面推进行政执法“三项制度”落实，进一步开展执法权责事项梳理、执法主体和行政执法人员公示等工作，加强行政执法协调监督，规范行政执法工作。加强对规范性文件制发全过程的管理和备案审查工作力度，切实做到有件必报、有备必审、有错必纠。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，认真落实领导干部学法用法制度，完善依法行政考核机制。

第三节 全面推进依法治市

深入贯彻习近平法治思想，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，深入开展法治宣传教育，加快建设法治政府、法治社会、法治周口。善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险，让人民群众时时处处感受到公平正义。加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，增强全社会尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。完善法律服务体系，加强律师等法律人才和法律服务队伍建设，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。

第四节 完善权力运行制约和监督机制

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对

公权力运行的制约和监督，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，完善全覆盖的制度执行和监督机制。深化重点领域监督机制改革和制度建设，强化政治监督，深入推进纪律、监察、巡视、派驻等四项监督全覆盖，加强党内监督与人大、民主、行政、司法、审计、财会、统计、群众、舆论等监督统筹衔接，促进治理效能全面提升。

第十五篇 建设高水平平安周口

全面落实总体国家安全观，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程，加强国家安全体系和能力建设，防范化解各种风险，建设更高水平的平安周口。

第四十八章 坚决维护政治安全

加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。全面落实国家安全责任制，构建上下贯通的国家安全工作体系和责任体系。完善国家安全审查和监管机制，加强国家安全执法，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实意识形态工作责任制，加强各类阵地建设和管理。坚持宗教中国化方向，依法加强对宗教事务的管理，依法制止非法宗教活动。严密防范和坚

决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂和暴力恐怖活动。自觉服务国防军队建设，完善国防动员体系，加强国民经济动员、人民防空和国防交通建设。加强国防教育，增强全民国防观念，巩固国家安全人民防线。

第四十九章 确保经济领域安全

健全经济安全风险预警机制，加强经济安全风险防控能力建设，保持产业链、供应链稳定，确保重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。坚决维护粮食安全，健全粮食生产、储备和流通体系，推进农产品应急保障供应基地建设，提升粮食储备功能，增强粮食安全保障能力。健全完善金融风险防控体系，强化不良资产处置，防范化解影子银行风险，严厉打击非法集资等非法金融活动，守住不发生系统性金融风险底线。稳妥化解地方政府隐性债务，健全企业债券风险有效防控机制和违约处置机制。加强网络安全保护，保障重要领域数据资源、重要网络和关键信息系统安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全，维护能源安全、生态安全，维护新兴领域安全。

第五十章 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，牢固树立安全发展理念，织密织牢全方位、立体化的公共安全网。压实党政领导责任、属地管理

责任、部门监管责任和企业主体责任，完善落实安全生产责任制，开展打非治违行动，提升应急处突能力，防患化解重大风险，整治消除重大隐患，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。加强安全生产监管执法和专项整治，坚决遏制危险化学品、建筑施工、道路交通、水上运输、有限空间、燃气、消防等领域重特大安全事故。提高景区安全管理水平，保障工贸企业生产经营安全。强化校园安全管理。坚持全链条精细管理，严格食品药品安全监管和执法，深化“食品安全市”建设，建立药品和疫苗全生命周期管理机制，健全质量标识和全程可追溯制度。加强生物安全风险防控，完善生物安全基础设施。加强重点领域和高危行业从业人员安全教育，提高全社会安全意识。抓好常态化疫情防控，保障群众生命健康安全。

第五十一章 健全现代应急管理体系

深化应急管理体制改革，完善突发事件应急处置机制，健全分级响应和跨区域跨部门协同联动机制，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。健全自然灾害风险研判、隐患治理、监测预警和信息共享机制，加强各类灾害风险普查和气象灾害防范，实施重要基础设施安全加固防护工程，发展巨灾保险。加强应急物资保障，推进应急物资生产保障基地和应急救援保障基地(物资储备中心)建设，完善运力储备调运机制，健全重要民生商品价格调控机制，完善储备和应急投放机制，保障市场供应和价格总体平稳。健全

应急救援力量体系，推进自然灾害防治和安全风险防范装备现代化。开展防灾减灾宣传教育，加强应急疏散演练。

第五十二章 提升消防安全综合能力

完善消防安全责任体系，建立市县两级党委政府专题研究重大消防工作制度，建立健全消防工作定期会商、挂牌督办、定期考核、责任倒查机制，将消防工作纳入全市干部考核评价和各级监察督查范畴，实体化运行市、县、乡三级消防安全委员会。加快出台《周口市公共消防安全管理条例》，补齐市政消火栓、消防水鹤、取水平台等消防水源建设“欠账”，加强农村消防工作。按照《城市消防站建设标准》，科学制定消防站补建规划，完成消防救援支队指挥中心、城市消防远程监控中心和特勤消防站“三站合一”建设以及战勤保障物资储备库、训练基地二期模拟训练设施建设，建成港区水陆两用消防站。建设“智慧消防”，开展消防智能接警处和智慧指挥系统“全国消防一张图”建设，提升消防信息化、数据化、智能化水平。加强微型消防站、区域联防组织等消防救援力量体系建设，建立健全应急救援调度指挥体系和消防经费动态调整机制，提高消防工作保障能力。加快消防科普教育基地、消防主题公园建设，推广消防安全示范街、消防安全示范乡镇创建成果。

第五十三章 加快推进气象强市建设

加强现代气象业务建设，提升气象预报精准度、气象服务精

细度和气象灾害防范能力。发展智能网格预报业务，实现无缝隙智能化精准气象预报预警重点区域全覆盖。建成全市突发事件预警信息发布系统，强化气象、自然资源、应急、水利、交通运输等部门预警信息共享，实现高质量智慧型精细气象服务重点领域全覆盖。实施精准化气象防灾减灾工程，加强城市、农村、重点行业等气象灾害风险防范，建设自动化监测网、智能化预报预警系统和智慧化服务保障系统，健全完善气象监测预警防控体系。创建乡村振兴气象保障示范，推进高标准农田气象保障能力提升工程。实施人工影响天气能力提升工程，充分发挥人工影响天气在抗旱防雹、生态修复、大气污染防治等方面的趋利避害作用。强化周口市生态环境气象中心建设，提升重污染天气、森林火险和突发环境事件等气象应急保障能力。推进气候宜居城市创建，服务美丽周口建设。

第五十四章 维护社会安全稳定

围绕全周期防范化解风险，提升预测预警预防能力，定期排查各系统各领域存在的风险隐患，强化控新治旧，坚决控增量、有效减存量、积极防变量，做到综合研判精准到位、预案制定精准到位、处理处置精准到位，抓紧抓实抓细防范化解各项工作，确保不发生区域性、系统性重大风险。坚持专群结合、群防群治，深入推进平安周口建设，深化“一村（格）一警”战略，加快推进立体化智能化社会治安防控体系建设，推动扫黑除恶常态化，防范和打击暴力恐怖、新型网络及“黑拐枪”“盗抢

骗”“黄赌毒”“食药环”等各类违法犯罪，营造安全稳定的社会环境。开展平安单位“零上访、零事故、零案件”创建活动，努力开创“问题联治、风险联控、平安联创”的平安建设工作新局面。

专栏 15 公共安全项目

完善消防装备。落实“四个一”灭火救援车辆装备基本作战单元体系配备（1 辆城市主战消防车、1 辆中/重型泡沫消防车、1 辆具有救援功能的举高类消防车和 1 辆多功能抢险救援消防车），提升消防保障水平。

建设智慧消防。开展消防安全大数据智能分析，完善基础数据和动态数据采集、管理及应用，建设消防数据中心和大数据分析、信息交换平台。实施“互联网+监管”，分级设立火灾防控大数据库，建立火灾监测预警预报平台和火灾风险预警评估模型。

现代气象工程。实施“基层一流台站”持续提升工程，新建 1 部新一代多普勒天气雷达，迁建周口国家气象观测站，实现天空地一体化的精密气象监测行政村(社区)全覆盖。加强黄泛区农业气象试验基地建设。

城区窨井盖整治。树立“小窨井、大民生”理念，对全市城区全面普查、规范标识、加强巡检，分类施治。

第十六篇 加强规划实施保障

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好履行政府职责，最大程度激发社会的积极性、主动性和创造性，形成推动现代化周口建设的强大合力。

第五十五章 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯穿规划实施的各领域、全过程，深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到

“两个维护”，确保党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署在周口不折不扣落地见效。巩固深化主题教育成果，坚持“第一议题”制度，贯通运用“五种学习方式”，教育引导广大党员干部坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业不懈奋斗。加强高素质专业化干部队伍建设，不断提高各级领导班子和干部贯彻落实新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，做到脑子里有思路、眼睛里有问题、手上有招数、脚下有路子。坚决扛稳全面从严治党主体责任、监督责任，把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠治形式主义、官僚主义，实现作风建设制度化、规范化、常态化。坚定不移惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加快建设清风周口。

第五十六章 建立统一规划体系

要突出发展规划的统领作用，按照本规划明确的战略举措、主要任务，以前瞻 30 年的眼光编制好国土空间规划、市域一体化发展规划、城市总体规划、综合交通运输体系规划等专项规划和区域规划。要加强对接衔接，确保各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致，形成科学完善的规划体系和贯彻落实合力。

第五十七章 完善规划实施机制

坚定树牢“项目为王”工作导向，把规划重点任务落实到

项目上，建立健全“十四五”重大项目库，从项目切入、以项目推动、用项目支撑，推动经济社会高质量跨越发展。建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，确保战略任务和战略目标顺利实现。将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。健全规划落实政策协调机制，加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划、土地供应计划、要素保障计划与本规划实施的衔接协调，财政性资金和资源要素优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。开展实施情况动态监测、中期评估和总结评估，依法向市人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督。

第五十八章 充分调动全社会力量

坚持人民主体地位，加强“十四五”规划宣传解读，用宏伟蓝图凝聚人心、集中民智、汇集民力。全面贯彻党的群众路线，完善党员干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作方式，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众。充分激发社会各界和市场主体的创造力，支持基层干部和群众创新创造，及时总结推广好的经验做法，营造竞相比学赶超推动规划落实的浓厚氛围。

勠力同心铸就梦想，砥砺奋进开创新篇。全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，大力弘扬责任担当、勤劳智慧、坚韧不拔、守望相助

的周口人优秀特质，咬定青山不放松，脚踏实地加油干，坚定走好出彩之路，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，谱写全面建设社会主义现代化新周口绚丽篇章而努力奋斗！