

# 目 录

1. 中共周口四届市委常委会第 151 次（扩大）会议纪要...1	
2. 市长吉建军到我市“万人助万企”工作专班进行现场办公 ..... 3	3
3. 副市长胡军在全市“万人助万企”活动推进会上的讲话 ..... 6	6
4. 副市长胡军在全市“万人助万企”工作调度会上的讲话 ..... 16	16
5. 河南省发展和改革委员会服务“万人助万企”活动若干 措施..... 21	21
6. 河南省交通运输厅服务“万人助万企”九项惠企举措...26	26
7. 自然灾害造成重大损失企业可享受这些税收优惠..... 29	29
8. 优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作实施方案...31	31
9. 河南省促进外贸稳定增长若干政策措施..... 39	39
10. 河南省科学技术厅文件关于印发《服务“万人助万企” 活动十项举措》的通知..... 47	47
11. 河南省农业农村厅关于深入开展“万人助万企”活动促 进农业企业健康发展的通知..... 53	53



# 中共周口四届市委常委会 第151次（扩大）会议纪要

（2021年7月6日）

开展“万人助万企”活动，是省委、省政府落实“六稳”“六保”要求、提振企业信心、激发企业活力，作出的一项重要决策部署，也是党史学习教育办实事、开新局的重要抓手，更是提升营商环境、解决企业难题的民心工程。各级各部门要高度重视，切实把“万人助万企”活动作为一项重要政治任务，抓实抓好，抓出成效。

开展“万人助万企”活动，要坚持结果导向，以结果论英雄，以结果论奖惩，坚决杜绝走过场、图形式，迅速行动，加快落实。要及时了解企业生产经营情况，对存在问题进行性质判断、梳理分类、精准施策。要处理好点和面的关系，共性问题通过研究具体的制度办法解决，个性问题要一企一策。要处理好激活内生动力与开放合作的关系，引导企业竞合发展，在竞争中激活动力、解决问题，在合作中发展壮大、增强力量，要处理好接受上级帮助和强化基层主体责任之间的关系，充分发挥基层主体作用，更多地依靠基层帮助解决制约企业发展的内在因素，激活企业活力。要通过帮助企业解决问题，完善服务企业长效机制，进一步全面化、系统化、条理化、规范化优化营商环境的制度和措施。

会议强调，要强化工作保障。各级各部门要各尽其责、

各行其事，既要明确分工，又要加强协作。各单位主要负责同志要躬身入局、以上率下，亲自研究、亲自推动，确保企业存在问题得到解决。市工信局要发挥好综合协调、上联下达作用，各有关部门要做好活动人员、场地、资金等保障工作，确保各项工作统筹有力、协调有序、推进有效。

# 市长吉建军 到我市“万人助万企”工作专班进行现场办公

7月6日上午，市委副书记、代市长吉建军到市“万人助万企”工作专班现场办公。听取各相关部门情况汇报，研究解决工作中遇到的困难和问题。吉建军强调，要坚持“项目为王”的工作导向，发扬“严、高、新、快、实、效”的工作作风，抢抓机遇、顺势而为，多措并举、精准服务，激发企业活力，助力企业做大做强，推动经济运行稳中向好。副市长胡军、市政府秘书长孙鸿俊参加现场办公活动。

**一、要提升政治站位，深化思想认识。**开展“万人助万企”活动，是省委、省政府立足全省工作大局作出的重要决策，对于解决好企业面临的突出问题和瓶颈制约意义重大。各级各有关部门要提升政治站位，按照市委的部署要求，树立服务企业就是服务发展的理念，躬身入局、务实重干，切实把“万人助万企”活动各项工作做细做实做到位。

**二、要明确工作重点，强化推进举措。**“万人助万企”活动的核心就是帮助企业解决实际困难，要明确工作重点，强化政策赋能，加强要素保障，助企坚定发展信心。一是**建立“三个数据库”**。即，工业企业、限额以上服务企业、基础设施企业数据库，摸清底数；问题数据库，围绕惠企政策落实、“放管服”改革等方面的问题，分类梳理，明确助企服务方向和重点；干部数据库，明确问题分包干部，专班服

务、分类解决。二是列好“三张清单”。惠企政策清单上，结合省、市出台的“六保六稳”、返乡创业、产业集聚区“百园增效”等相关政策措施，出台我市“万人助万企”活动优惠政策，确保落地见效；任务清单上，围绕我市六大主导产业、一县一主业，以及龙头企业、专精特新企业、新兴企业，改造提升传统产业，发展壮大新兴产业，谋篇布局未来产业；要素保障清单上，让有效市场和有为政府紧密结合，解决好资金、人才、土地、用能、交通等问题，更好的服务企业发展，推动全市经济发展提质提速。

**三、要坚持结果导向，注重督导考核。**压实责任，确保“万人助万企”活动走深走实。一是做到“三个结合”。把活动开展与项目建设相结合，聚焦重点项目尤其是重大工业项目建设，推进度、扩投资，为高质量发展积蓄强劲动能；要与优化营商环境相结合，为企业提供更加便捷高效的服务；要与产业集聚区“百园增效”行动相结合，促进企业节地水平、产出效益双提升。二是建立完善组织领导、推进落实、督导考核“三项机制”，统筹谋划、市县联动，加强考核评比，注重结果运用，实现企业得发展、干部增才干。要通过“万人助万企”活动的开展，增强企业内生动力、发展活力和整体实力，提升企业获得感满意度，促进经济高质量发展。

各县（市、区）、市直各部门要认真学习贯彻吉市长讲话精神，进一步细化工作措施，切实将讲话要求落实到位。

企业要抓住机遇，认真梳理存在的困难问题，推动问题切实解决，加快项目建设，促进企业发展。各县（市、区）作为“万人助万企”活动主战场，要切实扛牢属地责任，全员参与，全面覆盖，压实责任，做实做细工作。各市直有关部门要形成服务合力，结合部门职能，拿出有效措施，推动政策落实，全力服务企业。全市各级各部门要把“万人助万企”活动作为支持服务企业发展的重要抓手，把身子沉下去，把标准树起来，确保企业问题“件件有回音、事事有着落”，扎实有效开展助企活动，实现周口经济高质量发展。

# 在全市“万人助万企”活动推进会上的讲话

(2021年6月29日)

副市长 胡 军

同志们：

为贯彻落实全省“万人助万企”活动电视电话会议和“万人助万企”活动工作组入企服务动员会精神，按照昨天下午我市召开的动员会要求，今天我们再次召开“万人助万企”活动推进会，对各项具体工作进行再安排、再部署、再推进。

## 一、为什么开展这项活动

大家一定要弄清楚，省里开展此项工作的原因，只有把这个问题搞清楚了，才能从思想上真正引起重视，才能提高我们做好工作的自觉性、积极性、主动性，才能增强我们做好工作的责任感、紧迫感、使命感。原因主要有以下：

**第一个，发展形势所迫。**目前，全省经济形势十分严峻，主要经济指标进一步恶化，可以用“低迷”这两个字，突出表现在工业增加值和工业投资。5月份，全省规上工业增加值增长5.4%，比4月份回落1.1个百分点。1~5月，全省规上工业增加值增长11.7%，比1~4月回落1.7个百分点；工业投资增长1.5%，比1~4月下降1.1个百分点，无论是增加值增速还是投资都在下降。我们在全国和中部六省是什么态势，先从全国看，我省经济总量全国第五，和前四名广东、江苏、山东、浙江相比，我们的规上企业增加值、固定资产

投资、一般公共预算收入增长均为最低，人家都是两位数增长，山东最低，增长 17.4%，其它三个省都增长 20% 以上；与中部六省山西、安徽、江西、湖北、湖南相比，我们的规上工业增加值增速也是最低的，处在第六位，所以说这个形势非常紧张，楼书记说的“标兵越来越远，追兵越来越紧”，一点也不夸张。我们周口也是一样，1~5 月，全市规模以上工业增加值同比增长 13.6%，比 1~5 月下降 1.3 个百分点；全市工业投资同比下降 6.4%，比 1~4 月下降 6.3 个百分点，我们的工业增加值增速、工业固定资产投资增速也都在下降。省委省政府看到了问题的严峻性，必须尽快止住，而且要从根本上扭转这种态势，怎么办，只有两个途径。**第一个途径，就是抓项目建设。**楼阳生书记讲，要坚持项目为王理念，大家也都跟着喊项目为王，要推进招商引资、推动项目落地，王凯省长 5 月 31 日召开了全省重大工业项目调度电视电话会议，对重大项目建设进行了调度，楼阳生书记和王凯省长准备在 7 月份再调度一次，以后一个季度调度一次。从省发改委掌握的情况来看，全省上报的投资项目中，不算房地产和基础设施建设，百亿元以上项目一个没有，原来报的是 4 个 100 亿的项目，都是产业园。真正的产业项目，单体量大的一个也没有，根本无法支撑工业增长，所以要抓项目。昨天费省长讲了，项目推进单独有一套方案，省里要单独做一套抓项目管理调度的机制。所以我们这次市级领导也不再分包重点项目，只分包重点企业，为企业搞好服务，搞

好帮扶。

**第二个途径，就是挖掘既有企业的潜能和潜力。**我们大家都知道，投产达效都有一定的滞后性，项目投资落地至少需要一年时间，再加上土地手续办理可能两年都算快的，所以说省委政府也看到了这一点。抓好现有市场主体，把存量的潜能潜力充分发挥出来，这是立竿见影、事半功倍的一件事情，这就是省里开展万人助万企这项活动的着眼点。目前，企业发展中有很多问题，有的是用工有问题，有的是资金有问题，有的是土地有问题，等等。所以说，我们开展万人助万企活动，目的大家要清楚，就是要把我们本地企业的潜力、动力激发出来，来弥补我们发展的不足，力争到年底前，完成年初确定的各项经济增长指标。所以说，大家身上的担子很重，压力也很大，要清醒的认识到这一点，不能盲目乐观。

**第二点，想摸清全省产业和企业的现状。**省委、省政府主要领导都是近期刚任职，对河南的产业基础、企业现状不是很清楚。想通过这种形式，看看我们产业的家底，找准问题，为我们完善产业链、提升价值链，夯实产业基础、提升产业链现代化水平、推动制造业高质量发展打基础。

**第三，想借此活动提高各级干部的服务意识。**有的人可能知道，中国最好的营商环境在浙江。浙江各级干部从省市县乡到村镇到街道，他对企业的服务都是发自内心的，为什么呢？我想可能是浙江这么多年亲商的传统，每个人家里都有亲属或兄弟或朋友在经商，可能帮助他们就是在帮助自己

的亲戚朋友，他们是发自内心的在帮扶企业纾困解难，而我们远远做不到。所以说，通过这项活动要提高我们各级干部的服务意识。大家可能不信，我们对企业是什么态度，大家应该心里都有数，你企业再大，可能一个小科长、科员也代表政府，不是说你服务一个企业，而是说我管着一个企业，这是反映我们很多干部的心态，所以说想通过这个活动来提高我们干部的服务意识。当然，不是通过这一个月就能做起来的，要通过持之以恒坚持下去，要是两年三年，甚至三年到五年，把这个服务意识提上来，把我们的营商环境改变了，那也是非常不容易的。这是我想强调的第一点，就是大家要从思想上为什么要重视这个事情，为什么要开展这项活动。

## 二、这项活动我们做什么

刚才颖波同志讲了，我们文件上列了 12 项任务，大家下来以后再看看。我想重点从以下几个方面进行梳理，昨天我也讲了，可以概括为“三库一清单”：

**第一，要建立助企企业库。**这项工作 6 月底前必须完成，这是省里定的目标任务。可能很多人会问，企业怎么选择，到底该帮扶哪些企业，到底哪些企业该入库。6 月 23 日，楼阳生书记在全省“万人助万企”活动电视电话会议上提出，“通过开展万人助万企活动，覆盖一产二产三产，覆盖规上企业中小微企业，双创团队等各类市场主体、各类创新主体”；昨天下午，费东斌副省长在“万人助万企”活动工作组入企服务动员会上再次强调，要一产二产三产、规上规下、

中小微企业、双创团队等市场主体全覆盖，省里做不到，只是起一个带动作用，市县两级，市一级要按照省里的做法全面包。按照楼书记、费省长要求和此次活动开展的背景，市四大班子领导包联企业包括行业龙头企业、培育上市企业和问题企业，共 124 家企业，市级领导也只是起一个示范带动作用。按照我市实施方案要求，市级服务工作组每个组包联不少于 30 户企业。市级服务工作组的企业库该怎么建，企业该怎么选，我想至少得有这么几类：一是省级领导分包的企业你得考虑进来，省级领导在我市包联的企业共有 4 户，分别是辅仁药业、钧鼎电子、普爱饲料、益海粮油。二是省服务工作组包联的 30 户企业也得考虑进来。三是市级领导包联的企业你也得考虑进来，先把领导包联企业的情况搞清楚。四是你包联县的主导产业得选，每个县都有 1~2 个主导产业，选几家具有代表性的主导产业，还有一产、三产选几家，最终达到全覆盖；另外，还要选 3~5 家漏统企业、停缓建企业，摸清原因，这些企业的选择你得和县里共同确定。可能这样算下来就不止 30 户企业了，我们要求选择 30 家，但也不限于 30 家，我们选择企业的最终目的，是要把你这个组包联县的产业结构摸清楚，把该县的经济特点反映出来。

至于各县（市、区）的企业库怎么建，我认为，各县（市、区）助企企业库要以工业企业为主，包括规上规下企业、行业龙头企业、拟培育上市企业、科技小巨人企业、高新技术

企业、省级以上“专精特新”中小企业，以及现代服务业、现代农业等领域行业龙头企业，同时还要包括漏统企业、停缓建企业。也就是说，既要包括好企业、也要包括问题企业。需要再强调一点，除去省里、市里包联的企业，县（市、区）剩余企业都得包联到人，真正达到全覆盖。

**第二，建立助企人员库。**就是得把助企人员选出来，这项任务省里要求的也是6月底，需要抓紧推进。这项工作最后的成效，关键取决于我们分包企业的干部。人员怎么选，昨天下午的会上，我讲的很清楚，今天再强调一下，选那些想干事、会干事、能干成事的年轻干部，选那些敢担当、敢负责的年轻干部。这些干部代表的都是你单位的形象，因此大家在选择助企干部的时候，一定要慎重，一定要选精兵强将，把锻炼机会让给那些优秀的年轻干部。今天上午，韩力秘书长专门给服务工作组和工作专班开了一个会，就服务工作组和工作专班人员的抽调工作进行了专门安排。我也看市直部门上报的人员名单了，各单位抽调的人员总体还是可以的。

**第三，建立问题清单库。**企业库、干部库建立之后，我们县里的助企干部还有服务工作组的干部，都要深入企业调研。省里工作组明天下午到周口，我市的服务工作组也要在7月1日前派下去。去了之后我们到底要干什么，一个是**摸清基本情况**。工信部门要抓紧设计一个表格给大家发下去，表格里要包含企业现状、规模、产量、产值、收支等情况，

收入多少、成本多少、利润多少，先把这些基本情况搞清楚。另一个是企业发展规划情况。今明两年要干到什么规模，五年后要干到什么规模，要把这个情况摸出来。我们借这次活动，一定要对全市的工业情况有一个全面细致的了解。第三个我觉得要了解的，就是企业发展的制约因素在哪，是资金还是土地，最后他希望解决什么问题。这样以来，这个企业的基本情况了解的就差不多了，形成问题清单，一企一单，一企一策，最后形成问题清单库。在这个工作过程中，县(市、区)要积极配合，积极作为，不要怕找出问题。第一批问题清单7月25日前要梳理出来，这也是省里要求的。

**第四，建立整改落实清单。**问题摸清楚了，接下来怎么办，就得解决问题，问题该怎么整改？要建立完善企业问题挂号、销号制度，建立完善问题收集、难题报告、分办交办、销号管理等制度，明确问题化解责任人和时限要求，解决一件销号一件，确保企业问题“件件有回音、事事有着落”。我们的服务工作组下去之后，与县里一起，对照我们摸排的问题，对企业反映的问题逐个研究、分层分类办理。能现场解决的现场帮助解决，能就地解决的与县(市、区)共同就地解决；需要市级层面解决的问题，形成问题清单逐条加以研究，提出意见建议，然后上报市工作专班，由工作专班汇总后报市委市政府，明确牵头市领导解决。市无法解决的，由市工作专班报省工作专班，然后由省工作专班转省直部门或省委、省政府，明确牵头领导解决。

这里，我再重点强调一下，这次我们下去解决问题，有这几个重点大家要把握住，第一个就是企业运行中存在的问题，可能有些企业运行不畅，是原材料供应问题、资金回笼问题、还是银行贷款问题。第二个就是企业发展中存在的问题，企业发展中还存在什么问题，这个一定要摸清。第三个就是企业产品销售中的问题，楼书记在上次开会中明确强调，就是豫材豫用，豫用豫材。这个我认为非常好，我们在政府采购的时候，通过公开招标，要优采购本地企业生产的产品。只要大家做到亲清，就没有什么问题，没有必要非得采购外地外省的产品。第四个是统计数据上报规范的问题。

### 三、怎样把这项工作做好

**一是要加大宣传力度。**宣传部门要及时跟进报道，加大宣传力度，要在周口日报、电视台设立专栏，深入专题宣传企业服务工作典型案例和企业转型解困、管理创新等方面的成功经验，同时也曝光破坏营商环境的不良行为，增强企业发展的信心。活动专班也要及时总结挖掘，宣传“万人助万企”活动中的好经验、好做法、好典型，营造支持企业发展良好环境。

**二是加强督查督导。**市委、市政府将“万人助万企”活动纳入了专项督查和年度集中督查。这次活动市政府督查室要全程参与，市委督查室也要参与，加强督查督办，既要对整个活动情况进行督查督导，也要对工作纪律进行督查督导。服务工作组组长一定要负起责任，严格遵守中央八项规定及

实施细则要求，守住工作纪律底线。工作纪律的问题，请大家一定要注意。省里组织部门说过，要按照书记、省长要求，把会抓项目的人用起来。咱们这些抽调的人员要珍惜这次机会，全力以赴，全天候工作，集中攻坚一个月，把第一阶段工作攻下来。这一个月原则上不能请假，家里的工作大家调剂一下，保证工作质量。

**三是要形成工作合力。**这项工作不是一个部门的事情，是全市当前的一项重点工作，由市委、市政府统一领导，各级党委、政府统筹推进，分级建立工作机制，帮助企业解决问题。因此，大家一定要形成工作合力，不能单打独斗，要团结协作。一方面，部门之间要配合，我们这次选调的部门都是主要的经济部门，与经济发展紧密相连，大家要加强沟通对接，特别是对排查出来的问题，要相互支持，共同想办法解决。另一方面，12个服务工作组和工作专班要发挥好作用，及时沟通，相互配合。工作专班要及时汇总梳理各个服务工作组反馈的问题，及时解决，及时反馈。12个服务工作组也要与县里加强沟通对接，督促县里及时解决属地能够解决的问题，在这方面，县里也要积极配合、主动作为。大家最最终的目的都是为企业解决问题，帮助企业发展。

**四是要强化考核奖惩。**现在省里正在制定考核办法，7月底前完成，市里不再单独制定考核办法，就按照省里的考核办法执行。考核指标主要就两个率，一个是企业满意率，一个是问题解决率。以这两个率推动提升经济指标增长率。

所以，工作组要和你分包的县（市、区）捆在一起，围绕这两个率去做文章，开展工作。在活动开展过程中，实行周汇总、月通报、季点评、年度考核工作机制。每月对各县(市、区)工作开展情况进行通报，工作先进的给予通报表彰，对排在后三名县市区及服务工作组进行通报批评，连续两月考评落后的对主要领导进行约谈。市委、市政府年底对全市助企活动进行考核评价，结果作为县（市、区）和市直部门领导班子考核评价重要参考。

今天的推进会，标志着我市“万人助万企”活动正式进入实质性推进阶段。大家回去之后，要及时汇报、迅速行动、抓紧推动，把各项工作落实落地。

同志们，“万人助万企”工作责任重大，使命光荣。希望大家高度重视，认真研究，妥善地解决企业存在问题，把万人助万企工作做扎实，把下半年经济抓上去。

# 在全市“万人助万企”工作调度会上的讲话

(2021年7月9日)

副市长 胡 军

今天是7月9号，我们的活动已经开展了10天的时间，大家都做出了大量工作，付出了辛勤的努力，刚才12个组的发言都说明了遇到的问题，这些问题都是真实存在的，我通过调研考察也发现了，之前我跟着季总经济师考察了，自己也走访了两个县，发现企业唱高调的多，谈问题的少，企业思想还是存在顾虑，存在不敢说的现象。

总的来说，大家工作都很努力，认真积极。12个组的组长带着组员，冒着酷暑开展工作，走访企业已经过半，形成市县联动机制，工作成效明显。12个工作组不仅起到服务企业，走访企业，摸清问题的作用，同时也对指导县里开展工作起到了扎实的作用，做到了市县一致，部门联动，标准统一。今天的调度会很有必要，大家第一次聚在一起，相互交流，提出来各自好的做法和问题情况，有利于下一步工作开展。

我刚才听完大家的汇报，主要归纳了六个方面。

一是宣传不到位。请韩力秘书长与宣传部结合，增强宣传力度，浓厚宣传氛围。

二是认识不到位。不仅是工作组认识不够，企业目前也是对这次活动的重要性认识不够，没有真正意识到省里

切实为企业服务的强力态度。

三是企业存在顾虑。这是正常的现象，要在活动中打消企业的顾虑。

四是有的助企干部精力不够集中，某些同志可能没有真正深入到企业中去。

五是对活动了解不够透彻。这次活动涉及面广，的确存在不熟悉业务情况的客观情况。我们市级层面没有那么多人员，每组只有4个人，但是各位组长都是在本领域干了几十年的骨干，对本专业很精通，我们12个组是互通的，12个组要成为整体，相互协作。

六是信息报送不够及时。好的办法要总结出来，及时推广。

目前第一阶段已经过半，省里预计20号要出通告，我们要抓紧把问题库建起来，对于现阶段发现的问题，及时解决改进。

**下一步工作上，**

第一，总的来说，要按照吉市长上次在活动专班现场办公提出的要求，帮助个体企业升为小微企业、小微企业升为规上企业、规上企业升为股份制企业，进一步成为上市企业。通过服务企业，达到真正解决问题的目的，提高企业满意率。这些都要依靠我们12个服务组和1个专班，13个队伍，共同完成这项工作。

第二，思想认识要提升。之所以开展“万人助万企”这

项工作，是因为今年我们全省投资不足导致开工不足，各项经济指标在全省排名靠后。习近平总书记对我们河南非常重视，14年到兰考，19年确立了黄河流域高质量发展规划，今年“五一”之后在河南调研三天。包括把郑州定为最后一个国家中心城市，可以看出国家对河南期望很高，但是目前从数据来看，河南在中部倒数第一，在全国排名28位。按照楼阳生书记的话就是目前形势非常严峻，所以这次活动也是我们的抓手，对企业开展扶持，稳住现有企业，下一步再对重点项目进行发展。

工作组要讲清楚，让企业不要存在顾虑，敢于说出问题。只有解放企业思想，才能把问题找准。宣传部门、工作组要加大宣传，通过电视媒体等渠道每天播报。

第三，问题的梳理查找要更深入。刚才有工作组讲到了回访，通过回访，让企业真正说出问题。最近全省在进行安全督查，省里的安全督察组到漯河后，发现临颖县存在排查隐患走过场的现象，省政府提出要严肃处理，对主管县长进行了警告处分。我们绝不能出现这种问题。如果我们市级层面去企业时他们没有把问题反映出来，但是却告诉了省里的督导组，后果是非常严重的。这就需要我们查找问题再深入，让企业把想说的话说出来，找透问题，进而解决，下周通过对梳理的问题开展分析，可以对企业进行回访再了解。

第四，问题分析要深入。按照吉市长提出的三个归类，归类要清晰明了，一是找出企业的共性和个性问题；二是分

出层次，按照省市县三级的方式，问题解决的也要列进去。三是远期近期眼前的问题，哪些问题是可以在一周内解决的，哪些是难以推动的。比如说辅仁药业，宋河酒业，要提出步骤，逐步推进解决。对于那些长期的、临时解决不了的问题要拿出建议。

另外，每个组一周至少召开两次会议，整理问题，最好一天汇总一次，尽快梳理。12个组组长每周开一次碰头会，相互交流借鉴。对于企业提出的问题，重点解决行政层面，政府可以解决的问题，12个组要和县里协调联动，对县市区开展指导工作。深化落实楼阳生书记的“13710”工作制度。

我们12个组的各位成员们，代表的不仅仅是个人，更是代表自己所属的单位。吉市长上次说的很清楚，有些问题不是我们工作组去解决，而是依靠工作组背后的各个单位来处理，涉及到一些需要配合的，相关单位要在分析的基础上拿出解决方案。

第五，扎实解决问题。问题汇总之后，第二阶段更多转向解决问题的层面。

问题已经暴露，下一步需要我们更深入，争取做到“问题准、建议准、分级准”。参考省里的模式，列出某县存在多少问题，涉需要某局解决多少问题等，实行问题销号清单，对于共性问题，出台政策，对于个性问题，一企一策，比如用工难，高层次人才缺位的问题，人社局要拿出方案，借鉴

华为、恒大的招聘模式。一些大城市像上海、武汉都在竞相出台优惠政策、发放补贴、提供住房等吸引人才，周口也要想方设法，拿出政策，引进来一批高技能、高层次人才。另一方面，创新思路，把一些研发中心可以放到外地。

通过这次活动，一方面要实现吉市长“个转小，小升规”的目标，同时真正摸清家底，了解规上企业的数量，限额服务业的数量等等。

# 河南省发展和改革委员会

## 服务“万人助万企”活动若干措施

为深入贯彻落实省委、省政府“万人助万企”活动部署，切实为企业办实事、解难题，提振企业发展信心，激发企业内生动力和创新创造活力，推动全省经济发展提质提速，结合发展改革工作实际，制定以下措施：

**一、深化“放管服效”改革。**推进投资审批“三个一”（审批事项一清单、在线办理一平台、审批时间一百天）改革，开展“投资法规执法检查疏解治理投资堵点”专项行动，强化投资项目在线审批监管平台应用，进一步提升投资审批效率。全面推行备案类企业投资项目承诺制，以供地为节点分类优化政府统一服务事项、企业信用承诺事项、保留审批事项办理流程等，将一般性企业投资项目开工前审批时间压减至40个工作日内。开发区内一般性企业投资项目实行“承诺制+标准地”等模式，实现“事项全承诺、拿地即开工”。

**二、降低企业成本负担。**全面宣传国家、省减税降费政策，帮助企业准确把握并及时对接享受各项优惠政策，充分释放政策的“含金量”。全面清理取消我省城镇供水供电供气供暖环节不合理收费，规范接入工程费用及其他各类收费。开展公共资源交易领域乱收费专项整治工作。加强政府定价经营服务性收费、行政事业性收费目录清单“一张网”

管理，目录清单之外一律不得设立收费项目。继续实施高速公路差异化收费，降低企业物流成本。持续推进公共资源交易领域减费，加快建设全省统一的公共资源交易市场主体库，实现市场主体“一地注册、全省通用”。

**三、优化创新创业环境。**高标准举办国家“双创”活动周主会场活动，探索创新“智慧岛”运营方式，把“智慧岛”建设作为双创载体标准化推广，为市场主体提供高效专业创新创业服务。推进大中型工业企业省级以上研发机构全覆盖，支持企业建设省级工程研究中心、企业技术中心等创新研发平台，创建一批国家级工程研究中心和企业技术中心。推进“5G+工业互联网”融合创新，培育细分行业、特定领域和产业集群工业互联网平台，打造“5G+工业互联网”融合应用场景。研究将符合条件的战略性新兴产业企业纳入电力市场化专场交易名单，享受电价优惠支持政策。

**四、巩固提升产业链水平。**推行产业链链长和产业联盟会长“双长制”，摸排梳理龙头骨干企业的主要配套企业、关键环节短板、可对接的省内外企业和科研机构等，精准实施一批强链补链、技术攻关项目，支持企业申报国家先进制造业和现代服务业、重大技术装备攻关等专项资金。定期组织发布省市重点项目清单，加强产销对接、供需协同，提升产业链上下游协同配套水平。对处于产业链关键环节企业所遇到的问题和困难，实施响应快速、程序简单、规则透明的针对性帮扶。

**五、支持企业扩大投资。**鼓励企业围绕新兴产业和未来产业、现代服务业、新型基础设施建设等领域开展投资，省自主创新基建资金、现代服务业发展专项资金加大支持力度。支持企业加大技术改造投入，推动设备更新、扩产增效。加强与开发性、政策性、商业性等金融机构沟通衔接，适时向金融机构集中推介具有融资需求的重大项目清单，加大融资支持力度。积极支持符合条件的项目纳入基础设施 REITs 试点项目库，做好咨询服务和指导协调，帮助企业落实 REITs 发行各项条件，有效盘活基础设施存量资产。

**六、强化用电用能保障。**进一步强化省内 220 千伏及以上主干电网，加快推进城乡配电网建设。推动风电、生物质热电联产项目有序并网，推进屋顶分布式光伏发电建设。制度实施能源消费预算管理办法，加强市级统筹，增量指标重点支持能效水平高、产业链条长、产出效益高的优质企业和项目，做到“有限资源保重点”，各地节能降碳改造形成的节能量可以作为新建项目能耗指标。推进用能权有偿使用和交易扩围，鼓励企业通过用能权交易市场获得能耗、煤耗指标。

**七、加大金融支持力度。**推动设立省级创业投资引导基金和新兴产业投资引导基金，支持与市、县合作，加大天使、创投、风投机构引进力度，加强企业投融资服务，帮助企业扩大股权融资规模。完善推广“信易贷”服务平台，将更多符合条件的中小微企业纳入信易贷白名单，推动金融机构创

新研发线上信用贷款产品，为企业提供更大力度、更低成本的融资服务。搭建政银企项目合作平台，常态化开展线上线下政银企对接活动。

**八、强化企业项目建设服务。**持续开展重大项目服务督导活动，完善落实领导分包、集中开工、例会调度等工作机制，推动重大项目加快实施。对重大先进制造业招商引资项目，建立省市专项工作推进组，实行“日沟通、周汇报、半月调度”，推动项目尽快落地。组建设立省项目服务中心，统筹服务项目谋划、储备、建设等工作，帮助服务协调用地、用能、资金、环境指标等问题。加强重大项目库建设，对列入省重点项目、十大新兴产业链清单项目建立绿色审批通道，全力为项目加快实施创造条件。

**九、强化开发区载体支撑。**突出开发区主阵地、主战场、主引擎作用，加快推进规划修编，确保开发区产业用地比例不低于60%，提升产业和项目承载能力。聚焦签约项目落地和产业发展需求，统筹存量厂房盘活改造和新增厂房建设，为项目低成本快速落地创造条件。全面推行“管委会+公司”运行模式，建设专业化、市场化、国际化的管理团队，推行“一枚印章管审批”改革，提升政务服务效能。推动开发区完善土地盘活机制，通过项目招商、技改升级、企业扩能等，盘活一批低效、闲置用地。支持企业在开发区中投资建设、运营特色产业园。

**十、强化上下协同联动。**全省发改系统牢固树立“服务

企业就是服务全省工作大局”的意识，提高政治站位、提升政治能力，躬身入局、担当作为，努力在活动中走在前、作表率。充分发挥委“万人助万企”活动工作领导小组和产业政策、营商环境、要素保障、科技创新四个工作专班作用，建立问题及时收集、分工办理、限时销账机制，加强重点问题集中会商研究，明确问题化解责任人和时限要求，确保企业问题“件件有回音、事事有着落”。各级发展改革部门要完善工作机制，压实工作责任，强化协同联动，推进助企服务各项工作落地落实。

# 河南省交通运输厅

## 服务“万人助万企”九项惠企举措

**一、推行高速公路“普惠+定向”收费模式。**制定高速公路差异化收费政策；对服务中国（河南）自贸试验区、多式联运、周口港等区域发展的集装箱、冷链运输重点车辆，实施定向差异化收费优惠政策，9月底前推行高速公路“普惠+定向”收费模式，促进企业物流降本增效；探索新能源汽车通行费优惠措施。

**二、全力畅通鲜活农产品运输“绿色通道”。**主动对接上级部门，优化鲜活农产品目录，助力重点企业发展。推广鲜活农产品运输“绿色通道”现代化验货新技术，实现“一点验货、全省通行”，促进验货效率、通行速度双提升；对运输固定产品的重点企业，探索推广信用免检政策。

**三、实现大件运输许可“两网融合”。**加快普通干线、高速公路大件运输审批系统“两网融合”，7月底前实现大件运输省内许可“一网办理、一证通行”。推广企业信用承诺制，优化勘验环节，缩短审批时限，提高审批效率。

**四、推进政务服务优化升级。**围绕交通运输企业生命全周期，提供审批最少、流程最优、效率最高、服务最好政务服务。推行省厅行政审批专用章，实现“九章合一”。压减8类证明材料，9个政务服务事项实行证明事项告知承诺制。增加5项高频政务服务事项“跨省通办”，新增11个行业

证照电子化，推动政务服务从“一网通办”向“一网好办”转变。

**五、创新实施货车司机服务措施。**加快货车司机停车休息设施建设，增加服务覆盖面；不断提升“司机之家”建设管理运行水平，着力打造河南特色的“51361”（5类专属区域、13项免费服务、6项评价服务、1项庄严承诺）服务体系。在全省高速公路服务区实现“五提供、五确保”十项服务，即提供优惠就餐、提供成本价淋浴洗衣、提供成本价钟点房、提供“同城同质同价”商品、提供特种货车停车服务；确保车辆停放安全、确保维修便捷同价、确保手机免费充电、确保WIFI免费使用、确保投诉处理100%服务。

**六、助力交通运输企业转型升级发展。**鼓励省内毗邻县（市、区）道路客运公交化运营，推进定制客运发展，打造跨区域、跨方式、跨城乡衔接顺畅、便捷高效的通勤服务客运体系。研究重点枢纽场站建设支持政策，鼓励社会资本参与运输场站综合开发，提高客货运企业运营效益，增强内生动力。探索放宽网络货运许可条件，优化网络货运企业发展环境，推动网络货运发展模式创新，助力车、货资源的高效调配，降低物流成本。培育交通科技创新型企业，促进科技成果转化，支持交通科技成果推广应用。

**七、全面优化交通建设市场环境。**严格相关招标程序，规范招标过程管理，营造公平、公开、公正的企业发展环境。规范工程保证金收取，明确国家允许收取的投标保证金、履

约保证金、质量保证金、农民工工资保证金的收取、退还程序和收取比例，切实减轻企业负担。

**八、大力推行“无感柔性”执法。**完善交通运输综合管理服务平台功能，加快开发“不见面”执法案件远程线上处理系统，推进非现场、非接触、无感执法，最大限度减少对企业生产经营的影响。依法推行“柔性”执法和服务型执法，研究出台交通运输首次轻微违法行为不予处罚和一般违法行为减轻处罚事项清单。扎实开展交通运输执法领域突出问题专项整治行动，规范执法行为。坚决整治违规设置妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点，不断改善道路通行条件，保障道路货运物流畅通。

**九、建立领导包联机制。**厅领导班子成员分别联系 1 个交通重点建设项目和 1 家交通运输企业，厅二级巡视员和部分处级干部各联系 1 个交通重点建设项目。领导干部深入包联项目和企业调研解决问题，强化政策宣传解读，指导企业用好惠企政策，坚持目标导向、问题导向、结果导向，协调解决企业发展面临的困难问题，帮助企业提高人才培养、技术研发和管理水平，促进企业不断发展壮大。

# 自然灾害造成重大损失 企业可享受这些税收优惠

(河南税务)

暴雨、洪水、台风等自然灾害，会给企业带来不同程度的财产损失。根据相关规定，受灾地区符合条件的企业可享受企业所得税、增值税等方面的优惠。

## 一、企业所得税优惠

1. 企业实际发生的与取得收入有关的、合理的支出，包括成本、费用、税金、损失和其他支出，准予在计算应纳税所得额时扣除。损失，是指企业在生产经营活动中发生的固定资产和存货的盘亏、毁损、报废损失，转让财产损失，呆账损失，坏账损失，自然灾害等不可抗力因素造成的损失以及其他损失。

企业发生资产损失的，应按《企业资产损失所得税税前扣除管理办法》的规定办理税前扣除。

## 二、增值税优惠

1. 在自然灾害中，受损商品等的进项税额无需做进项转出。非正常损失，是指因管理不善造成被盗、丢失、霉烂变质的损失。因此，纳税人因自然灾害造成的损失不属于非正常损失，不需要做进项转出。

2. 被保险人获得的保险赔付为不征收增值税项目。

## 三、其他税种优惠

1. 经有关部门鉴定，对毁损不堪居住的房屋和危险房屋，在停止使用后，可免征房产税。房屋大修停用在半年以上的，经纳税人申请，在大修期间可免征房产税。

2. 因不可抗力灭失住房，重新承受住房权属。省、自治区、直辖市可以决定免征或者减征契税。

3. 在一个纳税年度内，已完税的车船被盗抢、报废、灭失的，纳税人可以凭有关管理机关出具的证明和完税凭证，向纳税所在地的主管税务机关申请退还自被盗抢、报废、灭失月份起至该纳税年度终了期间的税款。

**温馨提示：**具体减免税办理流程、所需材料等，请向当地税务局咨询。

# 优化口岸营商环境促进跨境 贸易便利化工作实施方案

为贯彻落实《国务院关于印发优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案的通知》（国发〔2018〕37号）要求，深化“放管服”改革，优化口岸营商环境，实施更高水平跨境贸易便利化措施，加快我省内陆开放高地建设，制定本方案。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，结合落实《河南省优化营商环境三年行动方案（2018—2020年）》，以目标为导向，进一步深化通关改革，优化监管流程，压缩通关时间，推进提效降费，营造便捷高效、公平透明、可预期的口岸营商环境，为推进我省高水平开放和高质量发展提供有力支撑。

（二）工作目标。到2018年年底，全省口岸进出口环节验核的监管证件数量比2017年减少三分之一以上，整体通关时间比2017年压缩三分之一。到2021年年底，整体通关时间比2017年压缩一半，在中西部地区处于领先地位，初步实现口岸治理体系和治理能力现代化，口岸营商环境更有活力、更富效率、更加开放、更为便利，基本建成内陆地区一流的口岸开放高地。

## 二、工作任务

(一) 深化口岸监管创新，优化通关流程和作业方式。

1. 深入推进通关一体化。加快落实海关总署改革部署，加强海关与铁路部门信息共享，推进铁路运输货物通关无纸化。支持海关部门直接使用市场监管、商务等部门数据办理进出口货物收发货人注册登记。2018年年底前，海关与出入境检验检疫业务全面融合，实现申报单证、作业系统、风险研判、指令下达、现场执法“五统一”。（责任单位：郑州海关牵头，省商务厅、市场监管局、公安边防总队、交通运输厅、民航办、中国铁路郑州局集团公司分工负责）

2. 推进跨部门联合查验。按照海关总署等四部门印发的《口岸查验单位一次性联合检查实施方案》要求，深化海关、边检等部门协作共管，通过签订合作备忘录或执法合作协议，建立现场查验联动机制，设置国际货运航班联合查验场地，明确联合查验流程，遵循“能联则联”的原则，在合理时间内对同一运输工具实施一次性查验。（责任单位：省政府口岸办牵头，郑州海关、省公安边防总队、机场集团分工负责）

3. 全面推广“双随机、一公开”监管。从进出口货物一般监管拓展到常规稽查、保税核查和保税货物监管等全部执法领域。推进全链条监管“选、查、处”分离，提升“双随机”监管效能。（责任单位：郑州海关）

4. 公开通关流程和物流作业时限。制定并公开通关流程

和口岸经营服务企业场内转运、吊箱移位、掏箱、货方提箱等作业时限标准，便利企业合理安排生产、制定运输计划。公布口岸查验单位通关服务热线，畅通服务和投诉渠道。（责任单位：省政府口岸办牵头，郑州市政府、郑州海关、省机场集团、郑州国际陆港公司、郑州铁路集装箱中心站分工负责）

5. 提升口岸查验区作业效率。加快铁路口岸大监管区建设，提升中欧班列（郑州）进出口货物作业时效。推进查验场地整合，统筹使用海关监管设施设备，增加查验区吊装设备和车辆，提升集装箱搬倒效率，实现待查验集装箱快速运抵、查验完毕第一时间调离。（责任单位：郑州市政府、省机场集团、郑州国际陆港公司、郑州铁路集装箱中心站、郑州海关）

6. 推进关税保证保险改革。创新海关税收征管模式，积极探索多元化税收担保方式，开展企业集团财务公司、融资担保公司担保改革试点，通过保险担保实现货物先放行后缴税。全面推进财关库银横向联网，加快推进税单无纸化改革。（责任单位：郑州海关牵头，省地方金融监督管理局、河南银保监局、省财政厅、人行郑州中心支行分工负责）

7. 优化检验检疫作业。加快对我省相关进口矿产品推广应用“先验放后检测”监管方式。持续完善相关隶属海关矿产品检测设施，应用现场快速检测技术，进一步缩短检测周期。引入市场竞争机制，发挥社会检验检测机构作用，在进

出口环节推行第三方检验检测结果采信制度。（责任单位：郑州海关）

（二）推动口岸降费增效，降低进出口环节合规成本。

8. 实行口岸收费目录清单制度。建立价格、市场监管、口岸管理、查验等单位共同参加的口岸收费监督管理协作机制，口岸收费目录清单和收费标准向社会公开，清单之外不得收费。郑州航空口岸、郑州铁路口岸、洛阳航空口岸运营单位所有收费项目要在各口岸现场、国际贸易“单一窗口”等进行公示，并督促货运代理企业一同进行公示。（责任单位：省机场集团、郑州国际陆港公司、郑州铁路集装箱中心站、中国民航飞行学院洛阳分院、省政府口岸办、郑州市政府）

9. 降低进出口环节合规成本。严格执行行政事业性收费清单管理制度，未经国务院批准，一律不得新设涉及进出口环节的收费项目。清理、规范口岸经营服务性收费，对实行政府定价的，严格执行规定标准；对实行市场调节价的，督促收费企业执行有关规定，依法查处强制服务、加价收费、提前收费、只收费不服务等不合理收费行为。鼓励竞争，破除垄断，推动降低报关、货运代理、物流、仓储等环节经营服务性收费。（责任单位：省政府口岸办、省财政厅、发展改革委、郑州海关、郑州市政府）

10. 加强口岸收费联合督促检查。加大执法检查力度，加强对口岸收费项目、收费标准以及收费行为的监管，定期

开展专项检查。严禁巧立名目及捆绑式收费行为，一经发现，按照有关规定予以处罚。（责任单位：省市场监管局牵头，省财政厅、省政府口岸办分工负责）

（三）压缩整体通关时间，提高口岸物流服务效率。

11. 推广应用“提前申报”模式。鼓励企业提前办理单证审核和货物运输作业手续，非布控查验货物抵达口岸后即可放行提离，提高进口货物“提前申报”比例。推动中欧班列（郑州）进出口货物实行“直通”模式。（责任单位：郑州海关）

12. 加强7×24小时通关保障能力建设。制定实施郑州航空口岸7×24小时快速通关方案，研究解决郑州海关、省公安边防总队落实过程中面临的实际问题，争取尽快实现7×24小时通关。（责任单位：省政府口岸办、郑州海关、省公安边防总队牵头，省财政厅、郑州航空港经济综合实验区管委会、省机场集团分工负责）

13. 提高查验准备工作效率。通过国际贸易“单一窗口”等信息平台向进出口企业、口岸作业场站推送查验通知，增强通关时效的可预期性。进境运输工具到港前，口岸查验单位对申报的电子数据进行在线审核并及时向场站及货运代理企业反馈。（责任单位：省政府口岸办、郑州海关牵头，省公安边防总队、郑州铁路集装箱中心站分工负责）

14. 加快发展多式联运。积极参与制定、实施国家多式联运服务规则。加快多式联运公共信息平台建设，推动国际

贸易“单一窗口”与郑州新郑国际机场、国际陆港多式联运信息平台对接，为企业开展多式联运业务提供服务支撑，2019年年底实现联运信息交换和共享。（责任单位：省交通运输厅、省政府口岸办牵头，省发展改革委、郑州海关、中国铁路郑州局集团公司、省机场集团、郑州国际陆港公司分工负责）

15. 加快大宗和时效性商品通关速度。在风险可控的前提下，优化鲜活、冷链、大宗商品检验检疫流程，总结推广“提前申报、机坪验放”监管模式，进一步提高通关时效。加快开通农副产品快速通关“绿色”通道。（责任单位：郑州海关）

16. 建立口岸通关时效评估机制。参照国家口岸通关时效评估标准，加强我省整体通关时间统计分析和定期通报。开展口岸整体通关时效第三方评估，适时向社会公布评估结果。将各口岸整体通关时间和成本纳入营商环境评价体系，逐步建立常态化评价机制。（责任单位：省政府口岸办、郑州海关）

17. 减少进出口环节监管证件并简化办理流程。取消一批进出口环节监管证件，将进出口环节验核的监管证件减至48种，并通过多种形式全部实现联网、在通关环节比对核查；除安全保密需要等特殊情况下，2020年年底监管证件全部实现网上申报、网上办理。（责任单位：郑州海关、省商务厅、税务局等有关单位）

(四) 推进信息体系建设，提升口岸管理智能化水平。

18. 加强国际贸易“单一窗口”建设。拓展完善我省国际贸易“单一窗口”国家标准版功能和跨境电商、多式联运等特色服务功能，提升货物申报、舱单申报、税费支付、出口退税、加贸保税和转关申报等应用功能。通过政府购买服务等方式完善免费政务通关服务。加强国际贸易“单一窗口”与省电子政务服务平台以及邮政、银行、保险等相关行业信息系统的互联对接，积极推进与境外“单一窗口”平台的互联互通，使其成为我省进出口企业通关服务的主平台。2018年年底前货物申报等主要业务应用率达到90%以上，2019年年底前力争达到100%，2020年年底前实现与“一带一路”沿线主要国家“单一窗口”互联互通。（责任单位：省政府口岸办牵头，郑州海关、省公安边防总队、税务局、机场集团、郑州国际陆港公司分工负责）

19. 推进口岸物流信息电子化。在郑州航空口岸、郑州铁路口岸各查验单位、运输企业，推广应用不同运输方式集装箱、整车货物运输电子数据交换报文标准，实现口岸作业场站货物装卸、仓储理货、报关、物流运输、费用结算等环节无纸化和电子化。2019年6月底前实现内外贸集装箱堆场的电子化海关监管。（责任单位：郑州海关牵头，中国铁路郑州局集团公司、省机场集团、郑州国际陆港公司、郑州铁路集装箱中心站、省政府口岸办、郑州市政府分工负责）

20. 提升口岸查验智能化水平。加大口岸信息化建设投

入力度，推广应用集装箱空箱检测仪、高清车底探测系统、安全智能锁等设备，提高单兵作业设备配备率。争取国家将郑州航空口岸列为“先期机检”“智能识别”作业试点，并逐步推广至郑州铁路口岸，提高机检后直接放行比例，提升口岸通关效率和管理水平。（责任单位：郑州海关、省公安边防总队）

### 三、组织实施

（一）加强组织领导。充分发挥省口岸工作部门联席会议作用，及时协调解决重大问题，推动各部门密切协作，形成工作合力。联席会议办公室要加强政策研究和工作协调，重大情况及时向省政府报告。

（二）落实工作职责。各有关部门和单位要认真落实牵头责任和配合责任，加强协作配合，合理安排进度，确保各项任务有措施、能落实、可量化。各省辖市政府要强化对本地优化口岸营商环境工作的领导和统筹协调，加大政策宣传力度，健全工作机制，确保任务落实到位。各口岸运营企业要对照目标任务，主动作为，配合做好相关工作。

（三）强化督促指导。要建立健全督导考核机制，按照工作任务和时间节点，及时进行现场督促检查。建立口岸通关效率排行榜制度，定期进行通报。

# 河南省促进外贸稳定增长若干政策措施

为认真贯彻落实国务院关于促进外贸稳定增长的决策部署,积极有效应对国内外经济发展新变化,主动适应外贸发展新常态,进一步促进贸易便利化,改善营商环境,减轻企业负担,推动全省外贸稳定增长和转型升级,培育国际竞争新优势,特制定如下措施:

## 一、着力扩大出口

(一)大力开拓市场。开展“千企百展”活动,收集、发布100个左右境内外中国品牌商品展会信息,引导支持1000家左右企业有针对性地参加有关活动,推动企业与境外经销商直接对接。鼓励企业深入开发欧、美、日等传统市场。支持各类商协会及中介机构组织企业参加境外展览展示活动。组织企业参加广交会、深交会、京交会、东盟博览会、亚欧博览会等知名展会,进一步拓展市场。对参加境内外大型展会的企业,财政给予一定支持。(责任单位:省商务厅、财政厅和相关省辖市、县〔市、区〕政府)

(二)扩大自主品牌商品出口。鼓励企业培育创建自主品牌或采取收购、授权使用等形式推进品牌建设。支持有条件的地方、行业组织和龙头企业建设品牌设计、推广中心。支持出口基地开展集体商标注册、地理标志产品保护、生态原产地产品保护,积极打造区域品牌。在国家外经贸发展资金使用方向上突出支持品牌建设,对企业在境外开展商标和专

利注册,获取国际认证的费用给予 50%补贴。鼓励加工贸易企业从委托加工向设计制造和自主品牌一体化转型。(责任单位:省商务厅、河南出入境检验检疫局和相关省辖市、县〔市、区〕政府)

(三)加快建立国际营销网络。支持企业自建海外营销渠道或并购销售网络。推动企业在俄罗斯格林伍德、阿联酋迪拜、英国纽卡斯尔、匈牙利布达佩斯、墨西哥墨西哥城等地中国商城设立河南自主品牌商品展示中心。着力推动我省汽车、农用车、石油装备、制冷设备等在西亚、中亚、东欧、非洲、拉美等地建立营销和售后服务网络。(责任单位:省商务厅、外汇管理局和相关省辖市、县〔市、区〕政府)

## 二、积极鼓励扩大进口

(四)扩大我省鼓励进口技术和产品目录范围。结合我省经济建设和居民消费实际,扩大优惠利率进口信贷覆盖面,修改完善我省鼓励进口商品目录,鼓励企业进口先进技术、关键设备、重要零部件、能源原材料等,扩大支持范围。支持国内流通企业开展进口自营销售,经营代理国外品牌消费品。支持重要物资进口,鼓励企业开展商业储备业务和境外能源资源开发,适度扩大再生资源进口。(责任单位:省商务厅、郑州海关、河南出入境检验检疫局、省外汇管理局、财政厅)

(五)积极构建进口平台。鼓励企业在海关特殊监管区域内设立进口分拨、物流配送中心。扩大我省进口肉类、水果、

冰鲜水产品等指定口岸业务规模,加快建设汽车整车进口口岸二期工程、药品进口口岸、进境粮食指定口岸等。加快推进郑州航空港国际网购集散分拨中心、郑州欧洲制造之窗和欧洲精品街建设。(责任单位:省政府口岸办、省商务厅、郑州海关、河南出入境检验检疫局、郑州航空港经济综合实验区管委会和相关省辖市、县〔市、区〕政府)

### 三、积极融入“一带一路”战略

(六)加快开拓“一带一路”沿线市场。充分发挥我省作为“一带一路”重要经济腹地和郑欧班列优势,积极布局“一带一路”沿线国家等重点新兴市场。加大对郑欧班列的宣传推介力度,进一步扩大郑欧班列集疏范围,支持企业利用郑欧班列优势扩大进出口。充分发挥原产地签证作为自由贸易协定实施手段的重要作用,服务我省装备“走出去”,支持省内优质产品出口至“一带一路”沿线国家和地区,享受进口方优惠关税减免待遇。组织举办和参加“一带一路”沿线国家和地区知名展会。鼓励企业充分利用政策性出口信用保险工具开拓“一带一路”沿线市场,加强“一带一路”沿线国家的风险研究和信息共享。加快拓展国际客货运航线,推进“一带一路”综合运输通道建设,构建面向“一带一路”沿线国家的国际货运枢纽。(责任单位:省商务厅、财政厅、交通运输厅、省政府口岸办、郑州海关、河南出入境检验检疫局、中国信保河南分公司、河南物资集团)

### 四、加快推动外贸新业态发展

(七) 加快发展跨境电子商务。加快申建中国(郑州)跨境电子商务综合试验区,推动跨境电子商务多模式发展、多点布局,突出推广以 B2B(企业对企业)为代表的主流电商模式,规范 B2C(企业对终端消费者)跨境电商发展。加快郑州航空港区跨境电子商务发展,建成全省跨境电商集聚示范区。支持企业利用第三方电子商务平台开展线上展示、撮合成交和线下交割、报关报检等业务。加快中部电子商务港和各类电子商务示范园区建设进度,积极推进与谷歌、阿里巴巴、京东商城等知名企业合作,推动电子商务平台完善服务功能、提升服务质量和水平。加快跨境电子商务通关服务平台、省电子商务平台建设,力争尽快投入运营。(责任单位:省商务厅、省政府口岸办、郑州海关、河南出入境检验检疫局和相关省辖市、县〔市、区〕政府)

(八) 大力发展服务贸易。研究制定《河南省文化产品和服务出口指导目录》。支持郑州、洛阳申建国家级服务外包示范城市,推动建立国家服务外包交易中心洛阳分平台。认定一批省级服务外包示范城市、示范园区、示范企业和重点培育企业。打造郑州少林武术、濮阳杂技等一批文化出口基地。探索建立河南技术进出口交易平台。组织参加商务部香港服务贸易大会、上海国际技术进出口交易会、中国东盟博览会文化展、中国国际软件和信息服务业交易会、深圳文博会等境内外知名专业展会。(责任单位:省商务厅、财政厅、文化厅、科技厅、工业和信息化委、旅游局和相关省辖市、县

〔市、区〕政府)

(九)支持外贸综合服务企业发展。认定一批省级外贸综合服务试点企业,在通关、出口退税、检验检疫、融资服务、出口信用保险等方面给予支持。鼓励省内外贸综合服务试点企业建设和完善线上服务平台,并积极申请海关认证。鼓励外贸综合服务企业做大做强,为中小企业提供进出口代理、运输、融资、担保、出口信用保险、报关报检等综合服务。(责任单位:省商务厅、财政厅、国税局,郑州海关、河南出入境检验检疫局、人行郑州中心支行、中国信保河南分公司和相关省辖市、县〔市、区〕政府)

## 五、着力提高贸易便利化水平

(十)认真贯彻落实国家自贸区战略。积极复制推广上海自贸区经验做法,加快推进我省自贸区申建工作。依托河南电子口岸平台,加快国际贸易“单一窗口”试点,建立电子口岸跨部门共建、共管、共享机制,实现申报人一次申报,口岸管理相关部门共享信息数据,执法结果通过“单一窗口”反馈申报人。2016年在郑州航空港经济综合实验区初步建成“单一窗口”,2017年在全省口岸、海关特殊监管区、物流园区等全面建成“单一窗口”。(责任单位:省商务厅、省政府口岸办、郑州海关、河南出入境检验检疫局、郑州航空港经济综合实验区管委会、省电子口岸建设领导小组有关成员单位)

(十一)加快推进通关一体化。强化跨部门、跨区域通关

协作和检验检疫一体化进程,加快实现口岸监管部门间信息互换、监管互认和执法互助。全面推行关检合作“三个一”(一次申报、一次查验、一次放行),推行24小时预约通关和绿色通道工作制度。探索对出入境运输工具、货物实行联合查验、一次放行等新模式。全面深化区域通关一体化改革,积极构建全国海关通关一体化新格局。(责任单位:省政府口岸办、郑州海关、河南出入境检验检疫局、省公安厅、商务厅、郑州航空港经济综合实验区管委会)

## 六、进一步完善支持政策

(十二)完善财税支持政策。用足用好国家外经贸发展和我省商务促进等专项资金,规范专项资金分配流程,加快财政资金支出进度,切实提高财政资金使用效益。全面做好出口退税工作,贯彻落实《全国税务机关出口退(免)税管理工作规范(1.0版)》,提升出口退税服务时效。有序下放出口退税审批权限,实现生产企业出口退税全部由县级国税部门一级审核审批。全面推行出口退税分类管理,对资信好、资产优的出口企业实行先退后审。对出口企业申报符合规定的退(免)税,在20个工作日内完成审批并办结相关退(免)税手续。(责任单位:省财政厅、商务厅、国税局和相关省辖市、县〔市、区〕政府)

(十三)拓宽金融服务渠道。加强对有订单、有效益企业的融资及信贷支持,鼓励企业采取银团贷款、混合贷款、项目融资等方式开拓国际市场,开展国际产能合作,推动我省

装备走出去。鼓励在郑州航空港经济综合实验区开展跨境人民币创新业务,推动跨境电子商务活动中使用人民币结算,支持省内支付机构参与外汇支付业务试点。拓展针对外贸企业的远期结售汇、人民币对外汇掉期、人民币对外汇期权等业务,降低汇率波动风险。进一步发挥政策性银行资金引领作用,通过组建银团、引入专业担保机构等方式,带动其他金融机构参与我省“走出去”项目融资,为省内外贸企业提供一揽子金融服务。全力推动信用保险项下融资业务发展,降低融资门槛,推动融资便利化,丰富信保保单融资产品,鼓励商业银行按照风险可控、商业可持续原则开展出口信用保险单融资业务,做到大型成套设备出口融资应保尽保。(责任单位:省政府金融办、省商务厅、人行郑州中心支行、河南银监局、保监局、中国信保河南分公司)

(十四)加大出口信用保险支持力度。强化政策性出口信用保险对外贸发展的促进和保障作用,加大对自主品牌、高新技术、战略性新兴产业、跨境电商、出口示范基地、服务贸易等方面政策性出口信用保险的支持力度,实施有针对性的积极承保政策。鼓励出口信用保险公司根据企业需要,扩大进出口信用保险业务范围。进一步完善信贸协作机制,保持出口信用保险扶持政策的连续性,对企业一般贸易出口信用保险所缴保费给予50%补贴。积极发展针对小微企业的出口信用保险,扩大小微企业承保覆盖面,对上年度出口300万美元(含)以下企业所缴保费给予全额补贴。对跨境电子商

务出口信用保险做到应保尽保,努力扩大我省跨境电子商务出口规模。(责任单位:中国信保河南分公司、省商务厅、财政厅、省政府金融办、河南银监局、保监局、各金融机构)

## 七、加大企业减负力度

(十五)清理规范进出口环节收费。深入开展涉企收费专项整治活动,加大对取消收费项目落实情况的督查力度,形成外贸企业松绑减负长效机制。对出境货物、运输工具、集装箱及其他法定检验检疫物免收出境检验检疫费,免收各类原产地证签证费和工本费。增强口岸查验的针对性,对查验没有问题的免除企业吊装、移位、仓储等费用,并按《国务院办公厅关于促进进出口稳定增长的若干意见》(国办发〔2015〕55号)规定由中央财政承担。开展进出口环节收费专项督查,公布涉企行政事业性收费目录清单、进出口环节经营服务性收费项目清单,坚决取缔违规设立的收费项目。(责任单位:省发展改革委、财政厅、交通运输厅、商务厅、国税局、外汇管理局、郑州海关、河南出入境检验检疫局)

各地、各部门要进一步加强领导,提高认识,切实把外贸工作作为当前一段时期的重要工作来抓。各地要结合实际主动作为,增强工作的主动性、针对性和有效性,促进本地对外贸易稳定增长和转型升级。各有关部门要制定具体工作方案,进一步在简化手续、减免收费等方面加力增效,切实加大稳增长政策落实力度,共同推动我省对外贸易平稳健康发展。商务部门要加强指导、督促检查,确保各项政策措施落实到位。

# 河南省科学技术厅文件

豫科〔2021〕99号

## 关于印发《服务“万人助万企” 活动十项举措》的通知

各省辖市、济源示范区管委会、省直管县（市）科技局，郑州航空港经济综合实验区管委会，各国家高新区管委会，厅机关各处室，厅属各单位：

为深入贯彻落实省委、省政府“万人助万企”重大工作部署，支持服务企业创新发展，帮助企业纾困解难，激发企业内生动力和创新活力，省科技厅研究制定了《服务“万人助万企”活动十项举措》，现印发给你们，请结合各地实际认真抓好贯彻落实。

附件：服务“万人助万企”活动十项举措



2021年7月26日

## 服务“万人助万企”活动十项举措

为深入贯彻落实省委、省政府“万人助万企”重大工作部署，支持服务企业创新发展，帮助企业纾困解难，激发企业内生动力和创新活力，特制定如下措施。

### 一、牢固树立服务企业就是服务全省工作大局的工作导向。

全省科技行政管理部门要切实统一思想，提高政治站位，把思想和行动统一到省委省政府的重大决策部署上来，牢固树立服务企业就是服务全省工作大局的工作导向，动员和组织各方面创新力量，积极投身到“万人助万企”活动中去，围绕企业创新打造一流的创新生态，推动人才、资金、平台、机构等创新要素向企业集聚，培育形成一大批一流创新主体。进一步完善厅领导分包地市工作机制，厅领导带头下沉，直面企业等创新主体需求，协调帮助企业解决自身难以解决的实际问题。着力深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，加快科技管理向科技服务转变，当好企业创新发展的“贴心服务员”“金牌店小二”。

### 二、支持企业聚焦关键核心技术攻坚。

围绕传统产业转型升级、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局，凝练一批一流课题，实施一批重大科技专项，支持龙头企业敢于摘取“皇冠上的明珠”。对牵头承担国家科技重大专项和重点研发计划的企业单位，根据项目合同实施进展绩效，省财政按项目上年度实际国拨经费

的 3-5%奖励研发团队，每个单位奖励最高 500 万元。改革完善科研项目组织和资金拨付形式。完善“企业出题、政府立题”的科研攻关模式和“揭榜挂帅”、PI 制等科研组织方式，对成功揭榜的项目可按照项目合同总额的 20%给予省财政经费支持。探索重大专项省级财政科技经费“直通车”改革，财政科技资金可直接拨付到项目主持单位。

**三、支持企业争创高新技术企业。**优化高新技术企业认定流程，将高企评审环节下放郑州等地。支持各地积极引导企业创建高新技术企业，通过项目、资金、政策等方式指导和支持企业在自主知识产权新产品开发、研发费用归集、建立研发团队等方面规范建设，发展成为高新技术企业。对首次认定和连续三次通过认定的高新技术企业，省市财政按有关规定给予奖励支持。支持各地积极引进省外高新技术企业，对省外有效期内高新技术企业整体迁入我省的直接确认高新技术企业资格，并根据企业规模给予最高 100 万元资金奖励。

**四、激励企业加大研发投入力度。**实施更大力度的研发费用加计扣除、研发费用补贴等财政奖补政策，激励企业持续加大研发投入。对于一般企业，研发费用补助额最高 100 万元；对国家科技型中小企业、高新技术（后备）企业、省节能减排科技创新示范企业，建有省级研发平台的企业，以及企业类省新型研发机构，补助额最高 200 万元；对省瞪羚企业（省科技小巨人企业），建有国家级研发平台或省级研发平台考核优秀的企业，以及企业类省重大新型研发机构，补助额最高 300 万元；对省创新龙头企

业，补助额最高 400 万元。

**五、支持建设高水平创新平台。**鼓励创新联合体牵头实施产业化目标明确的重大科研项目。支持企业集聚创新资源，创建省级重点实验室、省国际联合实验室、技术创新中心、工程技术研究中心等各类研发平台，推动规上工业企业研发机构全覆盖。对企业建设省级创新平台业绩突出的，择优推荐申建国家重大创新平台，承担国家重大研发项目，并按照规定给予相应的奖励支持。

**六、支持企业与高校科研院所建立紧密的产学研合作机制。**引导和支持领军企业以共同利益为纽带、市场机制为保障，联合行业上下游、产学研力量，组建体系化、任务型的创新联合体，开展关键核心技术研发和产业化应用，提升产业创新能力和核心竞争力。加快建设完善省科技成果转移转化云平台，面向省内企业创新需求，与国内外知名高校、科研院所建立常态化科技创新成果共享机制。办好中国河南开放创新暨跨国技术转移大会，为企业与国内外知名高校、科研院所建立产学研合作关系搭建高层次对接平台。

**七、支持科技型中小企业发展。**支持中小微企业参加河南省创新创业大赛，对获奖项目给予最高 50 万元奖励，优秀项目和团队优先推荐参加全国创新创业大赛。加强创新创业导师队伍建设，实施“创新创业导师河南行”活动，提升孵化载体集聚各类创新创业要素资源的能力，支持和促进科技型企业快速成长，全面激发创新创业活力。科技企业孵化器、大学科技园、众创空间、

星创天地等各类孵化载体要及时掌握在孵企业研发生产情况和服务需求，组织提供精准服务，帮助在孵企业“微成长、小升高”。

**八、加大科技金融支持力度。**深入推行“科技贷”，加强对合作银行的业务指导，强化政银企对接，定期摸排掌握企业融资需求，优化业务流程，提高贷款审批投放效率，确保“科技贷”应贷尽贷、应贷快贷。放宽“科技贷”业务准入范围，对高新技术企业、科技型中小企业有效期满尚未重新认定前，可按上年度的资格和条件继续享受相关待遇。充分发挥河南省科技创新风险投资基金、郑洛新自创区成果转化引导基金、郑洛新自创区创新创业发展基金等科创类政府投资基金引导作用，引导社会资本投向重点领域科技成果转化和产业化。建立科技金融重点企业库，通过投贷联动提供综合金融服务，积极培育科创板等上市后备企业。

**九、开展常态化科技政策宣讲服务。**省市县三级联动，建立常年为企业提供政策咨询服务的机制，围绕高新技术企业认定、研发费用加计扣除、科技型中小企业评价、企业研发费用补贴、大型科研仪器共享等企业关注的各类科技政策，加大宣讲力度，让各项惠企政策直达企业，确保企业对各项优惠政策应知尽知，应享尽享。实施“千人万企”科技政策服务行动，从高校、科研院所、科技服务机构中遴选组建一支科技型企业服务队伍，为企业创新创业提供精准化服务。

**十、加快建立完善协同工作机制。**全省各级科技行政管理部门要成立服务“万人助万企”活动工作小组，制定出台支持“万人助万企”的有关政策措施。各级科技管理部门要主动对接企业在

科技创新方面提出的问题和困难，实行问题清单、责任清单和台账管理，逐项提出解决问题的办法和措施，压实责任，推动问题的解决。个性问题个性解决，重点问题“一企一策”，共性问题政策性解决，解决一个问题，销号一个问题，直至清零，当好惠企政策的“宣传员”、企业项目的“代办员”、困难问题的“协调员”，确保“万人助万企”服务活动取得实效。郑州、新乡、鹤壁、安阳等受灾地区的科技管理部门，要认真排查科技型企业受灾及其科技研发受到的影响情况，结合当地开展的“万人助万企”活动，及时为企业协调解决创新方面的问题和困难。对企业承担的因受灾疫情影响不能正常开展的科研项目，可以延期结题。



# 河南省农业农村厅文件

豫农文〔2021〕215号

---

## 河南省农业农村厅 关于深入开展“万人助万企”活动促进 农业企业健康发展的通知

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）农业农村局（委），厅直属各单位：

按照省委、省政府关于开展“万人助万企”活动的重要工作部署，为进一步深入实施“两个健康”、“一联三帮”专项行动、解决好企业面临的突出问题和瓶颈制约，各单位要转变发展理念，从抓产品、抓环节到实现抓产业、抓体系，引导企业以完善利益联结机制为纽带，推进延链、补链、壮链、优链，打造一批由“链主”企业带动的创新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、

联农带农紧的农业全产业链，实现农业全产业链的高质量发展，助力农业企业实现健康可持续发展。现就有关工作事项通知如下。

**一、深刻认识“万人助万企”活动的重要意义。**“万人助万企”活动是党史学习教育“办实事、开新局”的重要举措，是推动全省经济转型升级和提质增效的具体行动。各单位要提高站位躬身入局“真”帮，帮助农业企业纾难解困，充分发挥农业企业在全省农业经济发展中的“领头羊”作用，巩固我省粮食生产大省和农产品加工大省在全国的领先地位；履责于行“实”帮，要在党委、政府的统一组织领导下，主动担责、担难，多想办法帮助企业协调解决实际困难和问题，增强企业发展活力。

**二、推进农业企业转型发展。**以面、肉、油、乳、果蔬为重点，深入实施企业升级、延链增值、绿色发展、质量标准和品牌培育“五大行动”，持续推动绿色食品业转型升级；坚持“粮头食尾”、“农头工尾”，引导加工产能向主产区和重要物流节点布局，依托县域形成农产品加工产业集群，促进原料生产、精深加工、体验展示、物流配送有机衔接，加快传统产业向智能化、绿色化改造。

**三、培育壮大农业领军企业。**落实支持龙头企业的各项优惠政策，引导企业加快技术改造、强化品牌建设、提升创新研发能力，打造一批自主创新能力强、加工水平高、有市场竞争力的龙头企业队伍，提升龙头企业在乡村产业发展中的带动能力，为农业农村现代化和乡村全面振兴奠定坚实基础；各地要结合工作实

际，研究出台支持农业企业发展的政策措施，加大市、县级龙头企业培育力度，形成国家、省、市、县“四级联动”龙头企业格局。

**四、实施项目带动战略。**支持一批在经济规模、科技含量和社会影响力等方面具有引领优势的农业龙头企业加大项目投入，完善重点项目服务机制，明确责任主体和完成时限，加强项目定期监测和跟踪协调，建立全程服务链条，发挥全方位保障效应，确保项目如期落地建成、投产达效。通过项目带动，重点培育壮大一批产业发展规模大、科技创新能力强、精深加工程度高、示范带动作用好的绿色食品加工骨干企业，增强核心竞争能力和辐射带动能力。

**五、支持各经营主体抱团发展。**充分发挥农业龙头企业的骨干带动作用，构建“链主”企业牵头，农民合作社、家庭农场和广大农民跟进，科研、金融、互联网、品牌营销机构参与，形成广泛的利益联合体；实现联合体内各经营主体间的相互协作、整合资源，共建研发、培训、质检、信息、电子商务、物流等服务平台，形成大企业带小企业、小企业带动各个经营主体的协同发展格局；依托国家、省、市、县四级产业园建设体系，使农业企业集聚集群发展，实现产业链、价值链同步提升，助力农业企业升级，助推区域经济发展。

**六、助推科企合作。**搭建科企合作平台，充分利用省内外大专院校和科研单位的科研技术人才和科研设备，与企业协作，有针对性地进行技术研发，把大专院校、科研单位的科研力量与企

业技术研发力量相结合，促进产业技术集成创新，提高产业技术研发水平，提升企业核心竞争力；帮助有条件企业加快建设农产品研发或工程技术中心，提高企业原始创新能力；引导企业采用先进生产装备核心技术，加强装备、原料、工艺的集成和优化，提高企业引进吸收再创新能力；组织行业专家对优势特色产业集群开展“一对一”的帮扶服务，为企业在产业发展、产品研发、资本运作、品牌化经营、企业营销等方面解决实际困难。

**七、提升企业人员素质。**加强与有关单位的协作，建立与国内知名高校、权威培训机构建立合作机制，采取高端与普惠、专题与通识、线上与线下、走出去与请进来相结合，开展分级分类培训，提高企业家经营管理能力和创业创新素质；统筹农业教育优势资源，根据企业生产经营需求，建立分层分类、育训结合培训工作机制，深化产教融合、校企合作，落实创设产业发展扶持、创业创新支持、金融保险服务、社会荣誉表彰“四项并行”培育政策，培养企业急需的专业技术人才。造就一支素质优良、结构合理、示范引领作用突出的从业人员队伍。

**八、推进农业品牌建设。**引导企业加强品牌建设，突出品牌差异化，加强自主创新形成自主知识产权和优势，加大宣传叫响“豫农优品”；开展豫京、豫沪农业合作，办好中国（驻马店）农产品加工投资贸易洽谈会、河南省优质特色农产品北京推介会、上海展示展销会、中原畜牧业交易博览会等，广泛宣传企业产品品牌；支持各级政府建立优质特色农产品北京、上海展示展销中

心，支持豫、京、沪企业建立线上线下展示展销窗口，长久展示我省名、特、优、新农产品，逐步打造成我省品牌农产品的宣传展示基地，通过品牌宣传，进一步提升我省农产品品牌的美誉度和市场占有率。

**九、开放招商助推产业升级。**借助中国农产品加工业投资贸易洽谈会和中国（驻马店）国际农产品加工产业园等，多渠道多形式开展招商活动，引入一批国际国内知名农产品加工企业落户河南；积极融入“一带一路”倡议，采取“走出去”和“引进来”相结合的方式，围绕产业链的薄弱环节，引进关联配套合作伙伴，开展延链、补链招商；积极对接京津冀、长三角、珠三角、粤港澳大湾区等地区，引进一批知名企业注资河南农业，做强一批高质量的原料生产基地和农产品加工企业。



---

主办：乡村产业发展处。

---

河南省农业农村厅办公室

2021年7月14日印发

---

